

Valtuustoaloite koskien Länsi-Asikkalan varhaiskasvatusta

KASOPLTK 19.01.2023 § 7

Varhaiskasvatuksen järjestämisestä päättää kasvatus- ja opetuslautakunta, kunnan hallintosääntö 35 §. Valtuustoaloitteessa pyydetään selvittämään eri vaihtoehtoja varhaiskasvatuksen järjestämiseksi Länsi-Asikkalan alueella.

Seuraavat vaihtoehdot tilojen, kustannusten, sopivuuden ja mahdollisuuksien suhteen:

- koulun olemassaolevat sisä- ja ulkotilat
- siirtotilojen käyttö
- perhepäivähoito (mitä vaatimuksia rakennukselle on olemassa, mitä tukea kunta voi tarjota ja millaiset kustannukset
- uuden rakennuksen rakentaminen

Valtuustoaloitteen on allekirjoittanut 13 valtuutettua.

Lautakunta keskusteleee valtuustoaloitteen vastauksen sisällöstä, joka alustavasti on seuraava:

- Aikaisemmat päätöksenteot
- Varhaiskasvatuslaki ja perusopetuslaki (esiopetus)
- henkilöstö ja palvelutuotantoon liittyvät kokonaisuudet
- eri vaihtoehtojen kuvaus (henkilöstö, tilat, kustannukset)
- a) Nykyinen palveluntuotanto
- b) Nykyinen palveluntuotanto, johon lisätään varhaiskasvatus Länsi-Asikkalassa
- c) Nykyinen malli, jonka sisälle palveluntuotanto Länsi-Asikkalassa järjestetään
- d) Ryhmäperhepäivähoidon järjestäminen
- e) Perhepäivähoidon järjestäminen
- f) Avoin varhaiskasvatus
- Perheille suoritetun kyselyn tulokset
- Muut huomioon otavat asiat: Tuen tarpeen järjestäminen, henkilökunnan ilmoitusvelvollisuus, huoltajien muistutusmahdollisuus henkilöstöresursseihin liittyen,
- Eri vaihtoehtojen hyödyt ja haitat

Lautakunta tutustuu ja keskusteleee valtuustoaloitteen vastauksen sisällöstä tarkemmin kokouksessa. Valtuustoaloite tuodaan lautakunnan 16.2.2023 pidettävään kokoukseen ja siitä edelleen valtuuston päätettäväksi 16.4.2023.

Haku varhaiskasvatukseen ja ilmoittautuminen esiopetukseen tulee tapahtumaan helmikuun aikana.

Valmistelija

Varhaiskasvatuspäällikkö Anttila Hillevi

Esittelijä	Sivistysjohtaja Haapanen Petri
Päätösehdotus	Lautakunta merkitsee valmistelutyön tiedoksi.
Päätös	Ehdotus hyväksyttiin.

KASOPLTK 16.03.2023 § 34
595/00.01.02/2022

Varhaiskasvatuksen järjestämisestä päättää kunnan hallintosäännön mukaan kasvatus- ja opetuslautakunta. Varhaiskasvatuksen järjestämistä Länsi-Asikkalassa on käsitelty eri päättävissä elimissä jo usean vuoden ajan.

- Länsi-Asikkalan koulu ja päiväkoti tarveselvitys 25.10.2018
- Kasvatus- ja opetuslautakunta 16.11.2018 § 139
- Valtuusto 18.11.2019 § 57
- Kasvatus – ja opetuslautakunta 17.11.2020 § 125
- Valtuusto 7.12.2020 § 97
- Kasvatus- ja opetuslautakunta 16.2.2021 § 14
- Kunnanhallituksen alainen tilatyöryhmä 30.06.2022 § 192

Varhaiskasvatuksen ja esiopetuksen piirissä olevia lapsia Länsi-Asikkalan alueella on 37. Kaikki heistä eivät välttämättä käytä varhaiskasvatuksen palveluita.

Lautakunta on tutustunut eri vaihtoehtoihin tilojen, kustannusten, sopivuuden ja mahdollisuuksien suhteen. Tarkasteltuja vaihtoehtoja ovat olleet:

Nykyinen palveluntuotanto	Kuntakohtainen palvelukokonaisuus	Nykyinen kustannusrakenne
Päiväkodit Peuhis, Hulivili ja Vehmis, Ryhmis Kalkkinen ja perhepäivähoito	Varhaiskasvatuksen piirissä olevien lapsin määrä laskee, hoidossa vietetty aika kasvaa	Henkilöstömenot ovat kasvaneet, investointitarpeet tulevaisuudessa, piha-alueet
Nykyiseen palveluntuotantoon lisätään varhaiskasvatus Länsi-Asikkalaan	Palvelun piirissä tulisi olla 21 lasta	Vuosittainen kustannusten kasvu henkilöstömenojen osalta on 121 000 euroa, vuokratkustannuksia ei ole huomioitu. Lisää eniten kustannuksia riippuen tilaratkaisusta
Länsi-Asikkalan varhaiskasvatus järjestetään olemassa olevalla palvelun tuotannolla	Palvelun piirissä tulisi olla 12 lasta	Vuosittainen kustannusten kasvu henkilöstömenojen osalta on 121 000 euroa,

		vuokratukustannuksia ei ole huomioitu.
Ryhmäperhepäivähoito	Palvelun piirissä tulisi olla 8-12 lasta, jotta se olisi kustannustehokasta	Vuosittainen kustannusten kasvu henkilöstömenojen osalta on 117 000 euroa, vuokratukustannuksia ei ole huomioitu.
Perhepäivähoito	On mahdollista toteuttaa jo nyt kunnallisena tai yksityisenä palvelun tuotantona	Kustannuksiltaan pienin, yksityisen hoidon tuen kuntalisää on korotettu myös tätä varten

Mahdollisina tilavaihtoehtoina on pohdittu seuraavia vaihtoehtoja

- Siirtotilat (154 m², 4 vuoden sopimus 3485 euroa / kk) 41 820 euroa
- Siirtotilat (77 m², 4 vuoden sopimus 1742 euroa / kk) 21 000 euroa
- Uusi koulu ja päiväkoti (kustannusarvio 2018) 2 420 000 euroa
- Uusi päiväkoti (arvio) 700 000 euroa

Mahdollisen lisärakennuksen tulisi sijoittua nykyisen piharakennuksen kohdalle.

Kaikissa vaihtoehtoissa esiopetuksen järjestäminen on mahdollista järjestää alkuopetuksen luokassa. Tämä edellyttää myös sitä, että oikeus varhaiskasvatuksen palveluihin korvataan koulun yhteydessä olevalla iltapäivätoiminnalla.

Vaikutusten arviointi

Varhaiskasvatuksen järjestämistä koskeva kysely Länsi-Asikkalan lapsiperheille suoritettiin 26.1.-12.2.2023. Länsi-Asikkalan alueella on 29 lapsiperhettä. Lapsia on alueella yhteensä 37. Suurin osa heistä kuuluu jo varhaiskasvatuksen piiriin päiväkoti Peuhiksessa, Hulivilissä ja the English Playschoolissa. Viitailan perhepäivähoitajalla on neljä ko. alueen lasta.

Kyselyn tavoitteena oli kartoittaa huoltajien yleistä kiinnostusta varhaiskasvatuksen järjestämiseksi Länsi-Asikkalan alueella. Kyselyyn vastasi 18 huoltajaa, 62 %. Heistä suurin osa kannatti varhaiskasvatuksen järjestämistä Länsi-Asikkalassa.

Palvelun tuottaminen lähellä on tukee kestävästä kehitystä ainakin lyhyellä aikajänteellä. Arvioidun lapsimäärän laskun osalta kestävästä kehitystä on pitkäaikaisen ratkaisun löytäminen.

Kaikissa vaihtoehtoissa on lasten ja perheiden kannalta hyviä puolia silloin, kun palvelu tarjotaan lähellä lapsen kotia. Siirtyminen kouluun, mikäli esiopetus järjestetään Länsi-Asikkalassa, luo turvallisen kasvuympäristön. Ympäristö, jossa on samanikäisiä lapsia tukee lapsen sosiaalisten taitojen kehitystä.

Koulutetun varhaiskasvatuksen henkilöstön saaminen on tällä hetkellä haasteellista. Jotkut työntekijöistä voivat kokea pienemmän yksikön mukavana vaihteluna. Kuitenkin vertaistuen saaminen, tiedonkulku, työajan seuranta, koulutuksiin osallistuminen, mahd. poissaolot ovat pienen työyhteisön riskitekijöitä.

Lasten saama tuki tulee mahdollistaa, jolloin varhaiskasvatuksen erityisopettajan ja yhteisökasvattajan työtehtävän sisältö muuttuu, mikäli yksiköitä tulee lisää (yksikön toimintakulttuuri, siirtymiset ja lasten kohtaaminen arjessa).

Kiinteistöstä aiheutuvat vuokratulot ja kunnossapito ovat iso kustannuserä henkilöstömenojen lisäksi. Mikäli uusia tiloja rakennetaan tulee sinne aina hankkia myös muuta kalustoa, leikkivälineitä ja –materiaalia.

Päätösehdotuksen perustelu:

Asikkalan kunnan tavoitteena on tarjota laadukasta varhaiskasvatuksen palvelua myös tulevaisuudessa. Yhdenvertaisuuden näkökulmaa tulee lähestyä kuntakohtaisesta palveluntuotannosta. Varhaiskasvatuksen palveluita tulee keskittää sinne, jossa sitä voidaan toteuttaa laadukkaasti ja kustannustehokkaasti.

Kunnan taloustilanne tulee seuraavien vuosien aikana heikkenemään. Lainsäädäntö on tiukentunut henkilöstömitoitusten, lapsen saaman tuen ja varhaiskasvatuksesta perittävien maksujen osalta. Meillä on jo nyt tiedossa varhaiskasvatuksesta saatavien tuottojen vähenemistä, henkilöstömenojen kasvua, kiinteistöjen kunnossa- ja ylläpitoon liittyvien kustannusten nousua. Joka vuosi jonkun päiväkodin piha tulee kunnostaa.

Lapsiperheille suunnattu kysely kertoi, että varhaiskasvatuksen palvelua toivotaan järjestettävän mahdollisimman lähellä. Tästä syystä palvelua tulee koko ajan kehittää. Esiopetuksen järjestämistä pyritään kehittämään, kun selvittää laajeneeko esiopetus koskemaan myös 5-vuotiaita.

Valmistelija	Sivistysjohtaja Haapanen Petri Varhaiskasvatuspäällikkö Anttila Hillevi Talouspäällikkö Viikilä Aija
Esittelijä	Sivistysjohtaja Haapanen Petri
Päätösehdotus	Lautakunta päättää varhaiskasvatuksen järjestämisestä Länsi-Asikkalassa seuraavaa: 1) Länsi-Asikkalan alueelle kohdennetaan perhepäivähoidon ja avoimen varhaiskasvatuksen palveluita. 2) Erillistä varhaiskasvatuksen yksikköä ei perusteta Länsi-Asikkalaan, vaan hoitopaikkaa haetaan nykyisiin toimintamallin mukaisesti. Lautakunta toimittaa valtuustoaloitteen kunnanhallitukselle ja valtuustolle tiedoksi. Lautakunta toteaa aloitteen loppuun käsitellyksi.
Päätös	Ehdotus hyväksyttiin.