

## Hallintosäännön päivittäminen

KHALL 16.01.2023 § 6

Asikkalan kunnan hallintosääntöä on edellisen kerran päivitetty vuonna 2022. Valtuusto päätti 13.6.2022 pidetyssä kokouksessaan hyväksyä päivitetyn hallintosäännön, joka tuli voimaan 20.6.2022. Tämän jälkeen on ilmennyt tarve toteuttaa hallintosäännön kokonaisvaltaisempi tarkastelu ja arviointi päivitystarpeista. Nämä on tarkoitus toteuttaa tämän vuoden aikana. Hallintosäännön päivittämisestä järjestetään erillinen valtuustoseminaari 6.2.2023.

### *Hallintosääntö*

Jokaisessa kunnassa ja kuntayhtymässä on oltava hallintosääntö, jonka sisällön määrittelee kuntalain 90 §. Hallintosäännössä on annettava tarpeelliset määräykset ainakin niistä asioista, jotka kuntalaissa luetellaan. Valtuusto päättää hallintosäännön sisällöstä ja muutoksista. Kunnan hallinnossa on noudatettava hallintosäännön määräyksiä.

Kunnan päätöksenteko- ja hallintomenettelyistä säädetään kuntalain 12 luvussa. Kuntalain lisäksi menettelyä ohjaavat muun muassa hallintolaki ja hallinnon oikeusperiaatteet. Kuntalain lähtökohtana on, että kaikki johtosäännöllä määrättävät asiat kootaan hallintosääntöön, jolloin ei tarvita muita johtosääntöjä.

Hallintosäännössä määrätään kunnan eri viranomaisten toimivallan jaosta ja tehtävistä. Hallintosäännöllä järjestetään kunnan sisäistä hallintoa ja toimintaa. Valtuusto käyttää kunnan päätösvaltaa, jolla tarkoitetaan kunnan hoidettavaksi lain mukaan tai muuten kuuluvia asioita, joissa kunta voi tehdä tai joissa sen edellytetään tekevän päätöksiä. Valtuusto tekee toimivallan siirtoa koskevat päätökset aina hallintosäännöllä. Toimivaltaa ei voida siirtää erillisellä valtuuston päätöksellä.

Päätäessään hallintosäännöstä valtuusto samalla määrittelee oman asemansa kunnan päätösvallan käyttäjänä, päättää toimielinten ja viranhaltijoiden välisestä työnjaosta ja ratkaisee annetaanko kunnan viranomaiselle valta omalla päätöksellään siirtää toimivaltaansa edelleen. Hallintosääntö sitoo myös valtuustoa; se ei voi poiketa hallintosäännöstä muuten kuin muuttamalla sitä. Valtuusto ei voi esimerkiksi ottaa ratkaistavakseen asiaa, jossa toimivalta on siirretty hallintosäännöllä kunnanhallitukselle.

Valmistelija

Hallinnon asiantuntija livari Käkelä  
puh. 044 778 0226, sähköposti: etunimi.sukunimi(a)asikkala.fi

Esittelijä

Kunnanjohtaja Ikola-Norrbacka Rinna

Päätösehdotus	Kunnanhallitus päättää aloittaa työn hallintosäännön päivittämiseksi ja perustaa tätä varten työryhmän, joka koostuu valtuustoryhmien puheenjohtajista.
Asian käsittely	Keskustelun aikana kunnanjohtaja teki seuraavan muutetun päätösehdotuksen: <i>Kunnanhallitus päättää aloittaa työn hallintosäännön päivittämiseksi ja perustaa tätä varten työryhmän, joka koostuu valtuustoryhmien puheenjohtajista. Työryhmän puheenjohtajana toimii suurimman valtuustoryhmän puheenjohtaja Tarja Tornio.</i>
Päätös	Kunnanhallitus päätti hyväksyä muutetun päätösehdotuksen.

KHALL 05.06.2023 § 148

Kunnan johtoryhmä ja viranhaltijat ovat valmistelleet edellisen päivituksen jälkeen ilmenneitä muutostarpeita ja korjauksia yhteistyössä valtuustoryhmien kanssa.

Muutokset hallintosääntöön on kuvattu erillisessä liitteessä. Liitteenä olevassa hallintosäännössä lisätyt kohdat on korostettu keltaisella värillä ja poistetut kohdat punaisella värillä ja yliviivauksella muutettujen kohtien löytämisen helpottamiseksi. Korostukset poistetaan pöytäkirjaan tulevasta versiosta.

Valmistelijat	Hallinto- ja henkilöstöpäällikkö Heidi Huldén puh. 044 778 0229, sähköposti: etunimi.sukunimi(a)asikkala.fi
	Hallinnon asiantuntija livari Käkelä puh. 044 778 0226, sähköposti: etunimi.sukunimi(a)asikkala.fi

Esittelijä	Kunnanjohtaja Ikola-Norrbacka Rinna
------------	-------------------------------------

Päätösehdotus	Kunnanhallitus päättää esittää valtuustolle, että se hyväksyy liitteenä olevan hallintosäännön, joka astuu voimaan 19.6.2023.
	Hallintosäännöllä korvataan 20.6.2022 voimaan tullut hallintosääntö.

Asian käsittely	Keskustelun aikana Heikki Vahto kiinnitti huomiota, että hallintosääntöluonnoksessa on vanhentunutta tietoa öljyvahingon torjumisesta. Uudistetussa pelastuslaissa kunta vastaa tarvittaessa öljyvahinkojen jälkitorjunnasta alueellaan.
	Kunnanjohtaja teki seuraavan muutetun päätösehdotuksen:  <i>Kunnanhallitus päättää päivittää hallintosääntöön öljyvahinkojen torjuntaa koskevat kirjaukset ja päättää esittää valtuustolle, että se hyväksyy liitteenä olevan hallintosäännön, joka astuu voimaan 19.6.2023.</i>  <i>Tämä pykälä tarkastetaan kokouksessa.</i>

Päätös	Muutettu päätösehdotus hyväksyttiin.
--------	--------------------------------------

KVALT 12.06.2023 § 30

Valmistelijat	Hallinto- ja henkilöstöpäällikkö Heidi Huldén puh. 044 778 0229, sähköposti: etunimi.sukunimi(a)asikkala.fi  Hallinnon asiantuntija livari Käkelä puh. 044 778 0226, sähköposti: etunimi.sukunimi(a)asikkala.fi
Päätösehdotus	Valtuusto päättää hyväksyä liitteenä olevan hallintosäännön, joka astuu voimaan 19.6.2023.
Päätös	Valtuusto päätti hyväksyä liitteenä olevan hallintosäännön, joka astuu voimaan 19.6.2023, seuraavalla yksimielisesti hyväksytyllä hallinto- ja henkilöstöpäällikön esittämällä korvaavalla tekstillä 20. luvun 195 § "Hallintosäännön voimaantulo ja kumottavat säännökset" -osioon:  Tämä hallintosääntö tulee voimaan 19.6.2023 lukuun ottamatta kohdan § 178 lisäystä seminaarien, iltakoulujen ja koulutusten korvauksista, jotka tulevat voimaan 1.1.2024 alkaen.  Tällä hallintosäännöllä kumotaan 20.6.2022 voimaan tullut hallintosääntö.
KHALL 04.09.2023 § 211	

Kesäkuussa tehdyn valtuuston päätöksen jälkeen on käynyt ilmi, että hallintosääntöön on edelleen tarpeen tehdä joitakin pieniä lisäyksiä ja muutoksia.

Muutokset hallintosääntöön on kuvattu erillisessä liitteessä. Liitteenä olevassa hallintosäännössä lisätyt kohdat on korostettu keltaisella värillä ja poistetut kohdat punaisella värillä ja yliviivauksella muutettujen kohtien löytämisen helpottamiseksi. Korostukset poistetaan pöytäkirjaan tulevasta versiosta.

Valmistelija	Hallinto- ja henkilöstöpäällikkö Heidi Huldén puh. 044 778 0229, sähköposti: etunimi.sukunimi(a)asikkala.fi  Hallinnon asiantuntija livari Käkelä puh. 044 778 0226, sähköposti: etunimi.sukunimi(a)asikkala.fi
Esittelijä	Kunnanjohtaja Ikola-Norrbacka Rinna
Päätösehdotus	Kunnanhallitus päättää esittää valtuustolle, että se hyväksyy liitteenä olevan hallintosäännön, joka astuu voimaan 12.9.2023.  Hallintosäännöllä korvataan 19.6.2023 voimaan tullut hallintosääntö.  Tämä pykälä tarkastetaan kokouksessa.
Päätös	Ehdotus hyväksyttiin.  Pykälä tarkastettiin kokouksessa.

Valmistelija	Hallinto- ja henkilöstöpäällikkö Heidi Huldén puh. 044 778 0229, sähköposti: etunimi.sukunimi(a)asikkala.fi  Hallinnon asiantuntija livari Käkelä puh. 044 778 0226, sähköposti: etunimi.sukunimi(a)asikkala.fi
Päätösehdotus	Valtuusto päättää hyväksyä liitteenä olevan hallintosäännön, joka astuu voimaan 12.9.2023.  Hallintosäännöllä korvataan 19.6.2023 voimaan tullut hallintosääntö.
Päätös	Ehdotus hyväksyttiin.  Merkittiin, että pykälä päätettiin tarkastaa välittömästi kokouksen jälkeen.

KHALL 04.12.2023 § 296  
11/00.01.01/2023

Hallintosäännön edellisen päivityskerran jälkeen on käynyt selväksi, että hallintosääntöä on edelleen päivitettävä kolmen kokonaisuuden osalta. Nämä kolme kokonaisuutta liittyvät toimivaltaan poikkeusoloissa ja normaaliolojen häiriötilanteissa, hankintavaltuuksiin, aloiteoikeuteen ja aloitteen käsittelyyn.

*Toimivalta poikkeusoloissa ja normaaliolojen häiriötilanteissa*

Kuntaliitto päivitti hallintosääntömalliaan vuoden 2023 kevään aikana. Hallintosääntömallin päivitystarpeen taustalla olivat erityisesti hyvinvointialueiden toiminnan käynnistyminen, joka edellytti kuntien hallintorakenteiden tarkastelua, ja viime vuosien kansainvälisten kriisien ja kireän maailmanpoliittisen tilanteen johdosta päivitetty kuntalaki, johon oli lisätty tarpeellisia kirjauksia varautumisesta ja toimivallasta poikkeusoloissa ja normaaliolojen häiriötilanteissa. Vanha Kuntaliiton hallintosääntömalli ei huomionnut muuttuneen toimintaympäristön aiheuttamia varautumiskysymyksiä riittävällä tavalla. Valtuusto päivitti kunnan hallintosäännön varautumisen osalta 11.9.2023 pidetyssä kokouksessaan, jonka myötä hallintosääntöön lisättiin luvuksi 13 Varautuminen ja valmiussuunnittelu. Kuntaliiton hallintosääntömallin mukaisesti uudeksi hallintosäännön luvuksi ehdotetaan lisättävän Toimivalta poikkeusoloissa ja normaaliolojen häiriötilanteissa.

*Hankintavaltuudet*

Hallintosäännön vanhan numeroinnin mukaisessa 75 §:ssä määritellään talousarvion investointiosassa hyväksytyjen investointien hankintavaltuudet siten, että hankintapäätöksen tekee joko tekninen johtaja, tekninen lautakunta, kunnanhallitus tai valtuusto riippuen hankinnan arvosta. Investoinnit kuuluvat pääasiassa teknisten palveluiden tehtäväalueeseen, mutta joissakin tapauksissa investointi voi kuulua jonkin muun palvelualueen vastuulle. Tämän vuoksi hallintosäännön 75 §:ää

ehdotetaan muutettavan siten, että kohdan ”Talousarvion investointiosassa hyväksytyjen investointien osalta noudatetaan seuraavaa:” alla ”Tekninen johtaja” vaihdetaan kuulumaan ”Palvelualuejohtaja” ja ”Tekninen lautakunta” muutetaan kuulumaan ”Lautakunta”. Joissakin tapauksissa talousarvion investointiosassa voidaan antaa tarkentavia määräyksiä investointien hyväksymisestä ja sen vuoksi myös hallintosäännön 75 §:n investointeja koskeva otsikko: ”Talousarvion investointiosassa hyväksytyjen investointien osalta noudatetaan seuraavaa:” ehdotetaan muutettavaksi kuulumaan: ”Talousarvion investointiosassa hyväksytyjen investointien osalta noudatetaan seuraavaa, ellei talousarviosta muuta johdu:”

Hallintosäännön hankintoja koskevan 75 §:n viimeisessä kappaleessa määritellään yhteishankintoihin liittyvistä valtuuksista. Yhteishankintojen osalta ei ole perusteita poiketa 75 §:n toisessa kappaleessa määritellyistä hankintavaltuuksista ja sen vuoksi 75 §:n viimeinen kappale ehdotetaan poistettavaksi.

#### *Aloiteoikeus ja aloitteen käsittely*

Kuntalakia on muutettu aloiteoikeuden ja aloitteen käsittelyn osalta keväällä 2021. Muutoksilla on täsmennetty aloiteoikeutta koskemaan myös sitä, joka omistaa tai hallitsee kiinteää omaisuutta kunnassa. Aloiteoikeus kuuluu kaikille kuntalain 3 §:ssä tarkoitetuille kunnan jäsenille. Lisäksi laista on poistettu kuuden kuukauden käsittelymääräaika kunnan asukasluvusta lasketun kahden prosentin kannatuksen saaneilta aloitteilta. Kaikki kunnassa vireille tulleet aloitteet käsitellään toimivaltaisessa kunnan viranomaisessa ilman aiheetonta viivytystä. Myös näiden kuntalain muutosten vuoksi hallintosääntöä ehdotetaan päivitettävän vanhan numeroinnin mukaisten 172 §:n ja 173 §:n osalta.

Valmistelija

Talousjohtaja Aapo Pispala  
puh. 044 778 0220, sähköposti: etunimi.sukunimi(a)asikkala.fi

Hallinto- ja henkilöstöpäällikkö Heidi Huldén  
puh. 044 778 0229, sähköposti: etunimi.sukunimi(a)asikkala.fi

Hallinnon asiantuntija livari Käkelä  
puh. 044 778 0226, sähköposti: etunimi.sukunimi(a)asikkala.fi

Esittelijä

Kunnanjohtaja Ikola-Norrbacka Rinna

Päätösehdotus

Kunnanhallitus esittää valtuustolle, että se päättää:

1. muuttaa hallintosäännön vanhan numeroinnin mukaisen 75 §:n kolmannen kappaleen otsikon kuulumaan: ”Talousarvion investointiosassa hyväksytyjen investointien osalta noudatetaan seuraavaa, ellei talousarviosta muuta johdu:”
2. muuttaa hallintosäännön vanhan numeroinnin mukaisen 75 §:n kolmannessa kappaleessa kohdan ”Tekninen johtaja” kuulumaan ”Palvelualuejohtaja” ja kohdan ”Tekninen lautakunta” kuulumaan ”Lautakunta”
3. poistaa hallintosäännön vanhan numeroinnin mukaisen 75 §:n viimeisen kappaleen

4. lisätä uudeksi luvuksi 6 Toimivalta poikkeusoloissa ja normaaliolojen häiriötilanteissa ja sen alle 53 §:ksi Normaalista toimivallasta poikkeaminen ja raportointi, 54 §:ksi Päätösvallan käyttöönottaminen määräajaksi kunnanhallituksen päätöksellä poikkeusoloissa ja normaaliolojen häiriötilanteissa ja 55 §:ksi Kokouskutsun määräajasta poikkeaminen.
5. lisätä vanhan numeroinnin mukaiseen 172 §:än ensimmäiseen kappaleeseen kohdan: ”sekä sillä, joka omistaa tai hallitsee kiinteää omaisuutta kunnassa” ja poistaa vanhan numeroinnin mukaisen 173 §:n viimeisen kappaleen.

Tämä pykälä tarkastetaan kokouksessa.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.