

Esitys Anianpellon koulun 1.-2. vuosiluokan opetuksen siirtämisestä Aurinkovuoren koulun yhteyteen

KASOPLTK 30.11.2023 § 135

KASOPLTK 25.01.2024 § 10

Taustaa

Kunnanhallitus 23.10.2023 § 248 345/02.00/2023

Asikkalan kunnan talouden näkymät heikkenevät valtionosuuksien ja verotulojen kehityksen sekä kunta-alan monivuotisen palkkaohjelman myötä. Soteuudistuksen talousvaikutukset alkavat näkyä vahvemmin vasta vuonna 2024, sillä kuntien valtionosuuksien määrät asettuvat tuolloin uudistuksen jälkeiselle tasolle. Vuonna 2023 valtionosuuksia maksetaan kunnille vielä vanhojen, optimististen sote-laskelmien pohjalta liikaa.

Verotulojen osalta on nähtävissä sama ilmiö, tosin vähäisempänä. Asikkalan kunnan saamien verotulojen ja valtionosuuksien määrä vuodelle 2024 laskee soteuudistuksen vuoksi vuoden 2023 talousarvioon verrattuna selvästi. Kunnan taloudellinen tulos muodostuisi vuodelta 2024 noin puolitoista miljoonaa euroa tappiolliseksi ja tappion määrä vuosina 2025-2026 olisi noin 1,8 miljoonaa euroa ilman tasapainotustoimenpiteitä.

Kunnanhallitus käynnisti viime keväänä talouden tasapainotusohjelman valmistelun. Valtuusto on keskustellut toimenpidevaihtoehdoista seminaareissaan loppukevään ja alkusyksyn aikana evästen valmistelua.

Päätösehdotuksessa talouden tasapainotustoimenpiteiksi on huomioitu valtuustoryhmien näkemykset sekä tavoite talouden tasapainosta viimeistään vuodelle 2026. Päätösehdotuksen toimenpiteiden vaikutus parantaa kunnan taloudellista tilannetta vuonna 2024 noin 400.000 euroa, vuonna 2025 noin 1,3 miljoonaa euroa ja vuonna 2026 noin 1,8 miljoonaa euroa.

Kunnanvaltuusto 30.10.2023 § 50

Valtuusto päätti ohjata kasvatus- ja opetuspalveluita valmistelemaan toimintansa tehostamista aloittamalla suunnittelun Anianpellon koulun toiminnan siirtämiseksi kunnan muihin palveluyksiköihin vuoden 2024 aikana, pienentäen palvelualueen talousarviomäärärahaa 244.000 eurolla ja tuomaan Anianpellon koulun tulevaisuuden erikseen valtuuston päätettäväksi.

Valtuuston aikaisempi päätös

Asikkalan kunnan kouluverkosta on edellisen kerran päätetty tammikuussa 2021. Päätöstä edelsi laaja kouluverkkoselvitys vuoden 2020 aikana. Valtuuston päätöksenä kouluverkko pysyi ennallaan.

Lautakunta tutustuu valmistelutyön sisältöön.

Anianpellon koulun osalta kannanottoja tai lausuntoja saatiin määräaikaan mennessä kaksi. Kannanottoihin liittyviä asioita kuvataan osittain valmistelutyön sisällössä ja osittain 30.1.2024 järjestettävässä keskustelutilaisuudessa.

Keskeinen huoli liittyy siihen a) miten pienten lasten koulu näkyy suuremmassa kouluyhteisössä b) koulun mäen liikennejärjestelyihin, joita kehitetään liikuntahallin ja Asikkalantien osalta ja c) miten lasten hyvinvointia tuetaan.

Tämän lisäksi Anianpellon ja Aurinkovuoren koulun yhdysvanhemmat ovat kokoontuneet 16.1.2024. Yhdysvanhemmat eivät kokeneet erillistä vanhempainiltaa tarpeelliseksi, sillä kuulemistilaisuushan järjestetään.

Lautakunta tutustuu kannanottoihin ja lausuntoihin sekä valmistelutyön sisältöön.

Valmistelija	Sivistysjohtaja Haapanen Petri
Esittelijä	Sivistysjohtaja Haapanen Petri
Päätösehdotus	Lautakunta merkitsee valmistelutyön tiedoksi.
Päätös	Ehdotus hyväksyttiin.

Tämän pykälän käsittelyn jälkeen pidettiin tauko klo 18.38 – 18.45.

KASOPLTK 22.02.2024 § 26
506/12.00.00/2023

Kunnanvaltuusto (30.10.2023 § 50) päätti ohjata kasvatus- ja opetuspalveluita valmistelevaan toimintansa tehostamista aloittamalla suunnittelun Anianpellon koulun toiminnan siirtämiseksi kunnan muihin palveluyksiköihin vuoden 2024 aikana, pienentäen palvelualueen talousarviomäärärahaa 244.000 eurolla ja tuomaan Anianpellon koulun tulevaisuuden erikseen valtuuston päätettäväksi.

Kasvatus- ja opetuslautakunta on kokouksessaan 30.11.2023 päättänyt valmistelutyön aikataulusta, sisällöstä ja vaikutusten arvioinnista.

Vireilläolosta on tiedotettu 12.12.2023 Asikkalan kunnan www.asikkala.fi -sivustolla.

Kuntalaisilla on ollut mahdollisuus saada lisätietoa www.asikkala.fi -sivustolla. Koulun ja ryhmäperhepäiväkodin huoltajille asian käsittelystä tiedotetaan Wilman ja Päikyn välityksellä.

Virallinen keskustelutilaisuus järjestettiin Aurinkovuoren koululla 30.1.2024 klo 18-19.30. Paikalla oli 26 osallistujaa.

Ennakkovaikutusten arviointi toteutettiin kasvatus- ja opetuslautakunnan 30.11.2023 päätöksen pohjalta. Painotamme koulun oppilaiden ja huoltajien kanssa käytävää keskustelua. Ennakkovaikutusten arviointiin ovat osallistuneet oppilaiden ja yhdysvanhempien lisäksi, kasvatus- ja opetuspalveluiden henkilöstö.

Kuntalaisilla oli mahdollisuus jättää lausuntoja ja kannanottoja kirjallisesti esitykseen liittyvässä asiassa 15.1.2024 klo 16 asti. Lausunto ja kannanottoja tuli kaksi.

Päätösehdotus

Esityksenä on Anianpellon koulun lakkauttaminen ja oppilaiden siirtäminen Aurinkovuoren koulun oppilaisiksi. Perusteluna on kunnan taloudesta johtuvat sopeuttamistoimenpiteet ja koulun oppilasmäärä.

Päätös kohdistuu Vääksyn kouluunottoalueen 1.-2. vuosiluokan ja Vääksyn esiopetuksen oppilaisiin. Alkuopetuksen osalta siirtymiseen liittyvät valmistelut on aikataulutettu, mutta esiopetuksen osalta valmistelutyö on kesken.

Palveluiden saavutettavuus toteutuu lain puitteissa.

Vaikutukset henkilöstöön

Opetuspalveluiden henkilöstörakennetta tulee suunnitella kuntakohtaisena kokonaisuutena. Kasvatus- ja opetuspalveluiden henkilöstösuunnitelma mahdollisten koulujen lakkauttamisten osalta on käsitelty yhteistyötoimikunnassa 18.12.2023. Anianpellon koulun opetushenkilöstö siirtyy Aurinkovuoren koululle. Henkilöstövähennys saadaan eläkkeelle siirron yhteydessä. Apulaisrehtorin tehtävänkuvaa tarkennetaan siirtymisen yhteydessä. Apulaisrehtorin tehtäväkuva on osa opetuspalveluiden johtamisjärjestelmään liittyvää valmistelua.

Taloudelliset vaikutukset

Päätösehdotus perustuu palveluiden tuottavuuden heikentämisen vähentämiseen nykyisessä taloustilanteessa. Vastuu koulutuspalveluiden tuottamisesta edellyttää riittävän laajaa väestöpohjaa. Näillä toimilla opetuspalveluiden palvelut turvataan myös tulevaisuudessa.

Sopeuttamistoimet kohdistuvat henkilöstömenoihin ja rakennusten ja huoneiston vuokraan. Ruokailukustannukset ja oppilaskohtaisesti lasketut kustannukset siirtyvät oppilaiden uuteen kouluun. Arvio vuotuisista säästöistä (12 kk) on henkilöstömenojen osalta n. 44 000 euroa, vuokrakuluista n. 226 000 euroa. Tältä osin valtuuston asettama säästötavoite toteutuu.

Lapsivaikutusten arviointi

Ennakkovaikutusten arviointi sisältää oppilaiden, huoltajien, kouluissa työskentelevän henkilöstön ja yrittäjien näkemyksiä päätösehdotuksen vaikutuksista. Näistä näkemyksistä on tehty koonti lapsivaikutusten arviointiin. Siinä on huomioitu myös saadut kannanotot ja lausunnot.

Päätösehdotuksella on enemmän positiivista kuin negatiivista vaikutusta kasvatukseen ja opetuspalveluiden järjestämiseen ja yhdenvertaiseen kasvatukseen ja opetuksen mahdollistamiseen. Yhtenäinen toimintakulttuuri vahvistaa oppilaan oppimisen edistymistä ja tuen saantia. Oppimisympäristö koetaan monipuoliseksi ja hienoksi. Päätösehdotuksen pitkäaikainen vaikutus muuttuu henkilöstön näkökulmasta myönteiseksi pitkällä aikavälillä.

Mahdollinen siirtyminen tulee suunnitella hyvin, jotta lapsen turvallisuuden kokemusta voidaan vahvistaa. Koulu tarvitsee tässä asiassa myös huoltajien tukea. Aktiivista liikkumista tulee edistää ja liikennejärjestelyjä kehittää Aurinkovuoren koulun läheisyydessä.

Muut mahdolliset päätökset

Kun koulun lakkauttamista koskeva päätös on tehty, on kunnan syytä tehdä vielä muitakin päätöksiä, jotta lakkauttaminen tulisi asianmukaisesti hoidetuksi. Kunta voi perustellusta opetuksen järjestämiseen liittyvästä syytä vaihtaa opetuksen järjestämipaikkaa. Koulun lakkauttamista pidetään tällaisena lain tarkoittamana perusteltuna syynä.

Koulun lakkauttamista koskevan päätöksen yhteydessä on hyvä huomioida myös perusopetuslain 32 §:n mukaisesta koulumatkaedusta päättäminen, sillä oppilaiden koulumatkat muuttuvat koulun lakkauttamisen myötä.

Koulurakennuksesta tehdään erillinen valmistelutyö päätöksen tekoa varten kunnanhallintosäännön mukaisesti.

Valmistelija	Sivistysjohtaja Haapanen Petri
Esittelijä	Sivistysjohtaja Haapanen Petri
Päätösehdotus	Lautakunta päättää esittää kunnanhallitukselle ja edelleen valtuustolle, että se 1) lakkauttaa Anianpellon koulun ja siirtää Anianpellon koulun oppilaat Aurinkovuoren koulun yhteyteen 1.8.2024 alkaen. Päätöksen perusteina ovat a) toiminnan sopeuttaminen vallitsevassa taloustilanteessa. Valtuuston asettama 244 000 euron säästötavoite toteutuu, b) kuntakohtainen oppilasmäärän lasku, joka painottuu Vääksyn kouluunottoalueelle ja c) palveluiden tuottavuuden heikentämisen vähentäminen nykyisessä taloustilanteessa. 2) velvoittaa sivistysjohtajan jatkamaan neuvottelua opetushenkilöstön

kanssa päätösten aiheuttamista muutoksista ja huolehtimaan oppilaiden ja huoltajien tuesta ja ohjauksesta.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Hannu Mäkinen saapui kokoukseen tämän pykälän käsittelyn aikana klo 18:10.

Tämän pykälän käsittelyn jälkeen pidettiin tauko klo 18:14-18:29