

Esitys Kalkkisten koulun perusopetuksen järjestämisestä 1.8.2024 alkaen

KASOPLTK 30.11.2023 § 136

KASOPLTK 25.01.2024 § 11

Taustaa

Kunnanhallitus 23.10.2023 § 248 345/02.00/2023

Asikkalan kunnan talouden näkymät heikkenevät valtionosuuksien ja verotulojen kehityksen sekä kunta-alan monivuotisen palkkaohjelman myötä. Soteuudistuksen talousvaikutukset alkavat näkyä vahvemmin vasta vuonna 2024, sillä kuntien valtionosuuksien määrät asettuvat tuolloin uudistuksen jälkeiselle tasolle. Vuonna 2023 valtionosuuksia maksetaan kunnille vielä vanhojen, optimististen sote-laskelmien pohjalta liikaa.

Verotulojen osalta on nähtävissä sama ilmiö, tosin vähäisempänä. Asikkalan kunnan saamien verotulojen ja valtionosuuksien määrä vuodelle 2024 laskee soteuudistuksen vuoksi vuoden 2023 talousarvioon verrattuna selvästi. Kunnan taloudellinen tulos muodostuisi vuodelta 2024 noin puolitoista miljoonaa euroa tappiolliseksi ja tappion määrä vuosina 2025-2026 olisi noin 1,8 miljoonaa euroa ilman tasapainotustoimenpiteitä.

Kunnanhallitus käynnisti viime keväänä talouden tasapainotusohjelman valmistelun. Valtuusto on keskustellut toimenpidevaihtoehdoista seminaareissaan loppukevään ja alkusyksyn aikana evästen valmistelua.

Päätösehdotuksessa talouden tasapainotustoimenpiteiksi on huomioitu valtuustoryhmien näkemykset sekä tavoite talouden tasapainosta viimeistään vuodelle 2026. Päätösehdotuksen toimenpiteiden vaikutus parantaa kunnan taloudellista tilannetta vuonna 2024 noin 400.000 euroa, vuonna 2025 noin 1,3 miljoonaa euroa ja vuonna 2026 noin 1,8 miljoonaa euroa.

Kunnanvaltuusto 30.10.2023 § 50

Valtuusto päätti ohjata kasvatus- ja opetuspalveluita valmistelemaan toimintansa tehostamista aloittamalla suunnittelun Kalkkisten koulun ja ryhmäperhepäivähoitoyksikön toiminnan siirtämiseksi kunnan muihin palveluyksiköihin vuoden 2024 aikana pienentäen palvelualueen talousarviomäärärahaa 374.000 eurolla ja tuomaan Kalkkisten koulun ja ryhmäperhepäivähoitoyksikön tulevaisuuden erikseen valtuuston päätettäväksi.

Kannanottoja ja lausuntoja tuli määräaikaan mennessä seuraavasti:

- Kalkkisten seudun kyläyhdistys ry.
- Kalkkisten koulun ja varhaiskasvatuksen vanhempaintoimikunta Lasten vanhemmat
- Kalkkisten Nuorisoseura ry

- Yksittäisiä huoltajien kannanottoja 4 kpl. Yksi kannanotoista saapui myöhässä.

Kannanottojen keskeiset nostot olivat:

- lapsiperheiden saamisesta Kalkkisiin
- elinvoimatekijöiden ja paikallisen yritystoiminnan heikkeneminen
- huoli harrastustoiminnan jatkumisesta
- toivotaan, että vaihtoehtoa koulun jatkamista alkuopetuskouluna selvitetäisiin
- toivotaan, että vaihtoehtoa varhaiskasvatukseen ja koulun toimintojen keskittämistä samaan rakennukseen
- koulumatkan pituus ja siihen käytettävä aika
- mitkä ovat ne kustannukset, kun asukkaita tai yrityksiä muuttaa pois Asikkalasta
- kylän palvelun tarjonta tulevaisuudessa
- kunnan strategian toteutuminen

Lautakunta tutustuu kannanottoihin ja lausuntoihin sekä valmistelutyön sisältöön.

Valmistelija	Sivistysjohtaja Haapanen Petri
Esittelijä	Sivistysjohtaja Haapanen Petri
Päätösehdotus	Lautakunta merkitsee valmistelutyön tiedoksi.
Päätös	Ehdotus hyväksyttiin.

Taina Elonen ilmoitti olevansa jäävi ja poistui kokouksesta tämän pykälän käsittelyn ajaksi. Hänen henkilökohtainen varajäsen Kari Kallio tuli hänen tilalleen kokoukseen klo 18.46-19.30.

KASOPLTK 22.02.2024 § 27

Kunnanvaltuusto (30.10.2023 § 50) päätti ohjata kasvat- ja opetuspalveluita valmistelemaan toimintansa tehostamista aloittamalla Kalkkisten koulun ja ryhmäperhepäivähoitoyksikön toiminnan siirtämiseksi kunnan muihin palveluyksiköihin vuoden 2024 aikana pienentäen palvelualueen talousarviomäärärahaa 374.000 eurolla ja tuomaan Kalkkisten koulun ja ryhmäperhepäivähoitoyksikön tulevaisuuden erikseen valtuuston päätettäväksi.

Kasvat- ja opetuslautakunta on kokouksessaan 30.11.2023 päättänyt valmistelutyön aikataulusta, sisällöstä ja vaikutusten arvioinnista. Samassa kokouksessa lautakunta päätti, että Kalkkisten koulun lakkauttaminen ja ryhmäperhepäivähoidon järjestäminen käsitellään erillisinä pykälinä.

Vireilläolosta on tiedotettu 12.12.2023 Asikkalan kunnan www.asikkala.fi -sivustolla.

Kuntalaisilla on ollut mahdollisuus saada lisätietoa www.asikkala.fi – sivustolla. Koulun ja ryhmäperhepäiväkodin huoltajille asian käsittelystä tiedotetaan Wilman ja Päikyn välityksellä.

Virallinen keskustelutilaisuus järjestettiin ma 29.1.2024 klo 18-20 nuorisoseurantalo Pörskälässä. Paikalla oli 46 osallistujaa.

Ennakkovaikutusten arviointi toteutettiin kasvatus- ja opetuslautakunnan 30.11.2023 päätöksen pohjalta. Painotamme koulun oppilaiden ja huoltajien kanssa käytävää keskustelua. Ennakkovaikutusten arviointiin ovat osallistuneet oppilaiden ja vanhempien lisäksi, kasvatus- ja opetuspalveluiden henkilöstö.

Kuntalaisilla oli mahdollisuus jättää lausuntoja ja kannanottoja kirjallisesti esitykseen liittyvässä asiassa 15.1.2024 klo 16 asti. Lausunto ja kannanottoja tuli seitsemän. Asikkalan Yrittäjien kannanotto on saatu 12.2.2024.

Päätösehdotus

Esityksenä on Kalkkisten koulun oppilaiden siirtäminen Vääksyn ja Vesivehmaan kouluunottoalueen oppilaiksi. Perusteluna on kunnan taloudesta johtuvat sopeuttamistoimenpiteet ja koulun oppilasmäärä.

Päätös kohdentuu lukuvuonna 2024-2025 yhdeksään oppilaaseen, kahteen luokanopettajaan ja yhteen koulunkäynninohjaajaan.

Palveluiden saavutettavuus toteutuu lain puitteissa.

Vaikutukset henkilöstöön

Opetuspalveluiden henkilöstörakennetta tulee suunnitella kuntakohtaisena kokonaisuutena. Määräaikaisten luokanopettajien työsuhteet puretaan. Vakituisen koulunkäynninohjaajan toimi siirtyy alustavasi Länsi-Asikkalan koululle. Sieltä vähennetään yksi määräaikainen koulunkäynninohjaaja. Kasvatus- ja opetuspalveluiden henkilöstösuunnitelma mahdollisten koulujen lakkauttamisten osalta on käsitelty yhteistyötoimikunnassa 18.12.2023. Kalkkisten koulun osalta opetushenkilöstö ei irtisanota, mutta määräaikaisia virkasuhteita ei jatketa.

Vaihtoehto koulun lakkauttamiselle

Selvityksessä on tarkastelu alkuopetusluokan ja ryhmäperhepäivähoidon yhdistämistä samaan kiinteistöön. Vaihtoehto vaatii kaksi työntekijää koulun ja kaksi varhaiskasvatuksen puolelle. Tämän lisäksi koulukiinteistön vuokra ja ruokahuolto tekevät vaihtoehdon taloudellisesti mahdottomaksi toteuttaa.

Taloudelliset vaikutukset

Päätösehdotus perustuu palveluiden tuottavuuden heikentämisen vähentämiseen nykyisessä taloustilanteessa. Vastuu koulutuspalveluiden tuottamisesta edellyttää riittävän laajaa väestöpohjaa. Näillä toimilla opetuspalveluiden palvelut turvataan myös tulevaisuudessa.

Sopeuttamistoimet kohdistuvat henkilöstömenoihin ja rakennusten ja huoneiston vuokraan. Ruokailukustannukset ja oppilaskohtaisesti lasketut kustannukset siirtyvät oppilaiden uuteen kouluun. Arvio vuotuisista säästöistä on 286 500 euroa.

Oppilaskuljetuksiin liittyvät kustannukset vaihtelevat vuosittain johtuen erilliskuljetusten tarpeesta.

Lapsivaikutusten arviointi

Ennakkovaikutusten arviointi sisältää oppilaiden, huoltajien, kouluissa työskentelevän henkilöstön ja yrittäjien näkemyksiä päätösehdotuksen vaikutuksista. Näistä näkemyksistä on tehty koonti lapsivaikutusten arviointiin. Siinä on huomioitu myös saadut kannanotot ja lausunnot.

Päätösehdotuksella on positiivinen vaikutus kasvatus- ja opetuspalveluiden järjestämiseen ja yhdenvertaisen kasvatuksen- ja opetuksen mahdollistamiseen. Koulussa ei ole vain yhtä tai kahta tyttöä tai poikaa, joten oppilailla on enemmän mahdollisuuksia sosiaalisiin suhteisiin. Yhtenäinen toimintakulttuuri vahvistaa oppilaan oppimisen edistymistä ja tuen saantia. Oppilaiden oma suhtautuminen muutokseen on myönteinen. Päätösehdotuksen pitkäaikainen vaikutus muuttuu oppilaiden ja henkilöstön näkökulmasta myönteiseksi pitkällä aikavälillä.

Mahdollinen siirtymä tulee suunnitella hyvin, jotta lapsen turvallisuuden kokemusta voidaan vahvistaa. Koulu tarvitsee tässä asiassa myös huoltajien tukea.

Koululaiskuljetusten suunnittelu laaditaan lain mukaisesti, kunnassa tulee edelleen kehittää oppilaiden mahdollisuutta jäädä koulupäivän jälkeen iltapäivätoimintaan, sekä harrastus että Nuokun toimintaan heti koulupäivän jälkeen.

Muut mahdolliset päätökset

Mikäli valtuusto päättää lakkauttaa Kalkkisten koulun, määritellään kouluunottoalueet uudestaan kevään 2024 aikana. Tällöin kaikki Kalkkisten koulun oppilaat siirtyvät kuljetusetuuden piiriin.

Koulun lakkauttamista koskevan päätöksen yhteydessä on hyvä huomioida myös perusopetuslain 32 §:n mukaisesta koulumatkaedusta päättäminen, sillä oppilaiden koulumatkat muuttuvat koulun lakkauttamisen myötä.

Koulurakennuksesta tehdään erillinen valmistelutyö päätöksen tekoa varten kunnanhallintosäännön mukaisesti.

Valmistelija Sivistysjohtaja Haapanen Petri
Esittelijä Sivistysjohtaja Haapanen Petri
Päätösehdotus Lautakunta päättää esittää kunnanhallitukselle ja edelleen valtuustolle, että se

1) lakkauttaa Kalkkisten koulun 1.8.2024 alkaen. Kalkkisten koulun oppilaat siirtyvät Vääksyn tai Vesivehmaan kouluunottoalueen oppilaiksi. Oppilaat siirtyvät kuljetusetuuden piiriin. Päätöksen perusteita ovat a) toiminnan sopeuttaminen vallitsevassa taloustilanteessa. Arvio vuotuisista säästöistä on 286 500 euroa, b) koulu- ja kuntakohtainen oppilasmäärän lasku, joka painottuu Kalkkisten koululle ja c) palveluiden tuottavuuden heikentämisen vähentäminen nykyisessä taloustilanteessa.

2) velvoittaa sivistysjohtajan jatkamaan neuvottelua opetushenkilöstön kanssa päätösten aiheuttamista muutoksista ja huolehtimaan oppilaiden ja huoltajien tuesta ja ohjauksesta.

Asian käsittely kokouksessa

Saana Kunttu teki esityksen: Kalkkisten koulua ei lakkauteta ja säästöt tehdään jo aiemmin esitettyjen vaihtoehtoisten säästöjen pohjalta. Lisäyksenä kuitenkin toisen kiinteistön myynti, etä- /virtuaaliopetuksen miettiminen normaalin opetuksen rinnalla sekä henkilöstön realistinen mitoitus vastaten tarpeeseen.

Kari Kallio kannatti Saana Kuntun tekemää esitystä.

Puheenjohtaja päätti keskustelun ja totesi Saana Kuntun tehneen esittelijän esityksestä poikkeavan kannatetun esityksen, joten asia oli ratkaistava äänestämällä. Puheenjohtaja esitti suoritettavaksi nimenhuutoäänestyksen ja teki seuraavan äänestysesityksen: "Ne, jotka kannattavat esittelijän esitystä, vastaavat vuorollaan JAA ja ne, jotka kannattavat Saana Kuntun tekemää esitystä, vastaavat EI." Hyväksyttiin yksimielisesti puheenjohtajan äänestysesitys ja -tapa.

Suoritettussa äänestyksessä annettiin 3 JAA-ääntä (Rautavuo-Hätönen, Mäkinen, Seppälä) ja 3 EI-ääntä (Kunttu, Kallio, Karjalainen). Äänten mennessä tasan, puheenjohtajan ääni ratkaisee päätöksen. Puheenjohtaja totesi äänestyksen tuloksen, jonka mukaan Saana Kuntun esitys tuli päätökseksi.

Päätös Kalkkisten koulua ei lakkauteta ja säästöt tehdään jo aiemmin esitettyjen vaihtoehtoisten säästöjen pohjalta. Lisäyksenä kuitenkin toisen kiinteistön myynti, etä- /virtuaaliopetuksen miettiminen normaalin opetuksen rinnalla sekä henkilöstön realistinen mitoitus vastaten tarpeeseen.

Henna Rautavuo-Hätönen jätti eriävän mielipiteen: Jätän eriävän mielipiteen kasvatusta ja opetuslautakunnan päätökseen 22.2. 2024 olla lakkauttamatta Kalkkisten koulua. Tehty esitys säilyttämisestä ei sisällä taloudellisesti toteutettavissa olevaa vaihtoehtoa vaan tarkoittaa prosessin pitkittymistä ja mittavaa sopeuttamistarvetta koko palvelualueelle. Viranhaltijavalmistelu ei tue tehtyä päätöstä enkä halua luottamushenkilönä ottaa vastuuta päätöksen seurauksista.

Petri Haapanen jätti eriävän mielipiteen.

Hannu Mäkinen jätti eriävän mielipiteen.
Toni Seppälä jätti eriävän mielipiteen.

KHALL 11.03.2024 § 51
513/12.00.00/2023

Valmistelija	Sivistysjohtaja Petri Haapanen puh. 044 778 0430
Esittelijä	Kunnanjohtaja Ikola-Norrbacka Rinna
Päätösehdotus	Kunnanhallitus päättää esittää valtuustolle, että se: <ol style="list-style-type: none">1. lakkauttaa Kalkkisten koulun 1.8.2024 alkaen. Kalkkisten koulun oppilaat siirtyvät Vääksyn tai Vesivehmaan kouluunottoalueen oppilaiksi. Oppilaat siirtyvät kuljetusetuuden piiriin. Päätöksen perusteita ovat a) toiminnan sopeuttaminen vallitsevassa taloustilanteessa. Arvio vuotuisista säästöistä on 286 500 euroa, b) koulu- ja kuntakohtainen oppilasmäärän lasku, joka painottuu Kalkkisten koululle ja c) palveluiden tuottavuuden heikentämisen vähentäminen nykyisessä taloustilanteessa.2. velvoittaa sivistysjohtajan jatkamaan neuvottelua opetushenkilöstön kanssa päätösten aiheuttamista muutoksista ja huolehtimaan oppilaiden ja huoltajien tuesta ja ohjauksesta.
Päätös	Ehdotus hyväksyttiin.