

Länsi-Asikkalan koulun perusopetuksen järjestäminen 1.8.2025 alkaen

KASOPLTK 16.05.2024 § 66

Taustaa

Kunnanhallitus 23.10.2023 § 248 345/02.00/2023

Asikkalan kunnan talouden näkymät heikkenevät valtionosuuksien ja verotulojen kehityksen sekä kunta-alan monivuotisen palkkaohjelman myötä. Soteuudistuksen talousvaikutukset alkavat näkyä vahvemmin vasta vuonna 2024, sillä kuntien valtionosuuksien määrät asettuvat tuolloin uudistuksen jälkeiselle tasolle. Vuonna 2023 valtionosuuksia maksetaan kunnille vielä vanhojen, optimististen sote-laskelmien pohjalta liikaa.

Verotulojen osalta on nähtävissä sama ilmiö, tosin vähäisempänä. Asikkalan kunnan saamien verotulojen ja valtionosuuksien määrä vuodelle 2024 laskee soteuudistuksen vuoksi vuoden 2023 talousarvioon verrattuna selvästi. Kunnan taloudellinen tulos muodostuisi vuodelta 2024 noin puolitoista miljoonaa euroa tappiolliseksi ja tappion määrä vuosina 2025-2026 olisi noin 1,8 miljoonaa euroa ilman tasapainotustoimenpiteitä.

Kunnanhallitus käynnisti viime keväänä talouden tasapainotusohjelman valmistelun. Valtuusto on keskustellut toimenpidevaihtoehdoista seminaareissaan loppukevään ja alkusyksyn aikana evästäen valmistelua.

Päätösehdotuksessa talouden tasapainotustoimenpiteiksi on huomioitu valtuustoryhmien näkemykset sekä tavoite talouden tasapainosta viimeistään vuodelle 2026. Päätösehdotuksen toimenpiteiden vaikutus parantaa kunnan taloudellista tilannetta vuonna 2024 noin 400.000 euroa, vuonna 2025 noin 1,3 miljoonaa euroa ja vuonna 2026 noin 1,8 miljoonaa euroa.

Kunnanvaltuusto 30.10.2023 § 50

Valtuusto päätti ohjata kasvatus- ja opetuspalveluita valmistelemaan toimintansa tehostamista aloittamalla suunnittelun

Valtuuston aikaisempi päätös

Asikkalan kunnan kouluverkosta on edellisen kerran päätetty tammikuussa 2021. Päätöstä edelsi laaja kouluverkkoselvitys vuoden 2020 aikana. Valtuuston päätöksenä kouluverkko pysyi ennallaan.

Käsittelyn aikataulu

Kasvatus – ja opetuslautakunta ohjaa viranhaltijan valmistelua erikseen järjestettävällä perehdytystilaisuudella

Lautakunta toimii myös työryhmänä.

- 1) Valmistelutyön aloittamisesta on tiedotettu yhteistyötoimikunnassa. Henkilöstön osalta asia käsitellään yhteistyötoimikunnassa sekä Länsi-Asikkalan koulun henkilöstön kanssa. Jos asia koskee vain osaa henkilöstöstä, se voidaan käsitellä asianomaisten henkilöiden tai vaihtoehtoisesti henkilöstön osan edustajien kanssa. Jos asia käsitellään asianomaisen työyksikön kesken, sitä ei tarvitse käsitellä sen lisäksi yhteistoimintaelimessä. Jos uudistaminen koskee henkilöstöä yleisesti, se käsitellään yhteistoimintaelimessä.
- 2) Vireilläolosta on tiedotettu kasvatus- ja opetuslautakunnan 30.11.2023 ja kunnanhallituksen 4.12.2023 kokouksen jälkeen Asikkalan kunnan www.asikkala.fi -sivustolla. Tämän lisäksi Länsi-Asikkalan koulun osalta tiedotetaan erikseen lautakunnan 16.5. pidetyn kokouksen jälkeen.
- 3) Kuntalaisilla on mahdollisuus saada lisätietoa www.asikkala.fi -sivustolla. Koulun huoltajille asian käsittelystä tiedotetaan Wilman välityksellä
- 4) Virallinen keskustelutilaisuus (kuuleminen) järjestetään ke 21.8.2024.
- 5) Luottamushenkilöiden perehdytystilaisuus alustavasti pe 23.8.2024
- 6) Ennakkovaikutusten arviointi toteutetaan kasvatus- ja opetuslautakunnan 16.5. päätöksen pohjalta. Painotamme koulun oppilaiden ja huoltajien kanssa käytävää keskustelua.
- 7) Kuntalaisilla on mahdollisuus jättää lausuntoja ja kannanottoja kirjallisesti esitykseen liittyvässä asiassa ti 20.8.2024 klo 16 asti, Kasvatus- ja opetuspalvelut, PL 6 17201 Vääkky tai sähköisesti koulutoimisto@asikkala.fi.
- 8) Kunnanhallitus käsittelee asiaa syyskuussa tai viimeistään vuoden 2025 talousarvion yhteydessä. Valtuusto päättää Länsi-Asikkalan koulun perusopetuksen järjestämisestä 1.8.2025 alkaen viimeistään talousarvion valmistelun yhteydessä.
- 9) Päätöksen mukaisten toimenpiteiden valmistelu

Hallintolain (434/2003) 31 § mukaan viranomaisen on huolehdittava asian riittävästä ja asianmukaisesta selvittämisestä hankkimalla asian ratkaisemiseksi tarpeelliset tiedot sekä selvitykset. Kunnassa viime kädessä arvioidaan, mitä selvityksiä päätöksen valmistelemiseksi tarvitaan. Päätös voi perustua kunnan kouluverkkoa koskevaan selvitykseen. Laissa ei kuitenkaan ole säädetty velvollisuutta selvityksen tekemiseen.

Asian vireilläolosta ei kuitenkaan tarvitse ilmoittaa, jos se vaarantaa ratkaisun tarkoituksen toteutumisen tai aiheuttaa muuta merkittävää haittaa taikka jos se on ilmeisen tarpeetonta. Ilmoittaminen saattaa olla ilmeisen

tarpeetonta lähinnä silloin, kun asiasta on herännyt laaja julkinen keskustelu esimerkiksi median aloitteesta tai henkilöt ovat muulla tavoin saaneet tiedon asian vireilläolosta. Valmistelurauhan häiriintyminen ei voi olla peruste ilmoittamatta jättämiselle.

Valmistelutyön sisällön kuvaus

- 1) Kunnan taloudellinen tilanne ja sen kehitys
- 2) Oppilasennusteet ja lapsimäärä kunnan alueella ja oppilaaksiottoalueittain
- 3) Henkilöstösuunnitelma opetuspalveluiden osalta ja esitys henkilöstön sijoittumisesta
- 4) Opetustoimen käyttötalous, kiinteistökustannukset ja investoinnit
- 5) Muiden vaihtoehtojen tarkastelu
- 6) Ennakkovaikutusten arvioinnin päätösehdotusten vaikutuksista lapsiin, palveluntuotantoon, henkilöstöön, elinvoimaan ja talouteen kohdistuvista vaikutuksista lyhyellä ja pitkällä aikavälillä.
- 7) Arviointi päätösehdotuksen vaikutuksista lapsiin, palveluntuotantoon, henkilöstöön ja talouteen kohdistuvista vaikutuksista lyhyellä ja pitkällä aikavälillä.
- 8) **Esitys Länsi-Asikkalan koulun perusopetuspalveluiden järjestämisestä 1.8.2025 alkaen**

- Perustelut

Päätöksenteko prosessi

Lautakunnan esittelijä valmistelee asian esityslistalle valtuuston päätöksen mukaisesti. Esittelijä on velvollinen tekemään asiassa päätösehdotuksen. Lautakunta voi halutessaan palauttaa asian valmisteltavaksi, esimerkiksi tiettyjen lisäselvitysten laatimiseksi. Lautakunta antaa oman kantansa kunnanhallitukselle ja valtuustolle. Kunnanjohtaja kunnanhallituksen esittelijänä valmistelee asian hallitusta varten. Lautakunnan kannanotto ei sido kunnanjohtajaa, vaan hän arvioi itsenäisesti, minkä päätösehdotuksen tekee asiassa. Kunnanhallitus valmistelee asian valtuustolle ja tekee valtuuston käsittelyyn pohjaehdotuksen.

Mahdolliset jatkotoimenpiteet tulee tehdä erillisenä päätöksenä. Mahdollisista jatkotoimenpiteistä tulee järjestää erillinen kuulemistilaisuus. Näitä ovat mm. kouluunottoalueesta päättäminen.

Päätöksen täytäntöönpano

Kunnanhallitus vastaa valtuuston päätösten täytäntöönpanosta ja laillisuuden valvonnasta. Kuntalain 143 §:n mukaan päätös voidaan panna täytäntöön ennen kuin se on saanut lainvoiman. Täytäntöönpanoon ei kuitenkaan saa ryhtyä, jos oikaisuvaatimus tai valitus käy täytäntöönpanon johdosta hyödyttömäksi taikka jos oikaisuvaatimuksen käsittelevä toimielin tai valitusviranomainen kieltää täytäntöönpanon. Koulun lakkauttamista koskevat päätökset pannaan säännönmukaisesti täytäntöön eli koulu suljetaan, vaikka valitus on vireillä hallinto-oikeudessa. Hallinto-oikeudet eivät näissä tilanteissa ole yleensä antaneet täytäntöönpanokieltoja.

Päätöksen tiedoksianto ja muutoksenhaku

Koulun lakkauttamista koskevaan valtuuston päätökseen haetaan muutosta kuntalain mukaan eli kunnallisvalituksella hallinto-oikeudelta. Muutoksenhakuoikeus on vain kunnan jäsenillä, mm. kunnan asukkailla. Muutoksenhaku-aika on 30 päivää, ja se lasketaan päätöksen tiedoksisaamisesta. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja muutoksenhakuohjeineen on nähtävänä kunnan verkkosivuilla.

Kunnallisvalituksen voi tehdä vain laillisuusperusteella.

Muut asiassa tehtävät päätökset

Kun koulun lakkauttamista koskeva päätös on tehty, on kunnan syytä tehdä vielä muitakin päätöksiä, jotta lakkauttaminen tulisi asianmukaisesti hoidetuksi. Kunta voi perustellusta opetuksen järjestämiseen liittyvästä syyistä vaihtaa opetuksen järjestämispaikkaa. Koulun lakkauttamista pidetään tällaisena lain tarkoittamana perusteltuna syynä. Oppilaaksi ottamista koskeva päätös on mahdollista antaa myös määräaikaisena, jos etukäteen on tiedossa, että olosuhteet saattavat muuttua jatkossa. Koulun lakkauttamista koskevan päätöksen yhteydessä on hyvä huomioida myös perusopetuslain 32 §:n mukaisesta koulumatkaedusta päättäminen, sillä oppilaiden koulumatkat muuttuvat koulun lakkauttamisen myötä. Mikäli valtuuston päätös aiheuttaa muutoksia kouluverkossa, tulee kasvatus- ja opetuspalveluiden huolehtia tulevasta muutosprosessista ja siihen kohdistuvista tukitoimenpiteistä.

Esteellisyys

On suositeltavaa, että ne henkilöt, joiden kohdalla intressijäävi tulee arvioitavaksi – henkilön tai hallintolain 28.2 §:n 1 kohdassa tarkoitetun läheisen työpaikka on lakkautusuhan alla olevassa koulussa tai lapsi on oppilaana kyseisessä koulussa –, että he oma-aloitteisesti jääväisivät itsensä lautakunnassa ja kunnanhallituksessa varmuuden vuoksi siinä vaiheessa, kun on selvillä, mitkä koulut ovat lakkautusuhan alla.

Koulun lakkauttamista koskevaan valtuuston päätökseen haetaan muutosta kuntalain mukaan eli kunnallisvalituksella hallinto-oikeudelta. Kouluverkkosiassa ei ole katsottu olevan sellaisia asianosaisia, jotka

voisivat asianosaisaseman perusteella hakea päätökseen muutosta. Muutoksenhakuoikeus on vain kunnan jäsenillä, mm. kunnan asukkailla. Muutoksenhakuaika on 30 päivää, ja se lasketaan päätöksen tiedoksisaamisesta. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja muutoksenhakuohjeineen on nähtävänä kunnan verkkosivuilla.

Lautakunta tutustuu Länsi-Asikkalan koulua koskevaan selvitykseen ja tekee siihen tarvittavat tarkennukset.

Valmistelija	Sivistysjohtaja Haapanen Petri, 044 778 0430 petri.haapanen(a)asikkala.fi
Esittelijä	Sivistysjohtaja Haapanen Petri
Päätösehdotus	Lautakunta päättää hyväksyä a) käsittelyn aikataulun b) ennakkovaikutusten arvioinnin päätösehdotusten vaikutuksista lapsiin, palveluntuotantoon, henkilöstöön, elinvoimaan ja talouteen kohdistuvista vaikutuksista lyhyellä ja pitkällä aikavälillä sekä Lautakunta velvoittaa sivistysjohtajaa tekemään selvitykseen kokouksessa linjatut tarkennukset. Tämän jälkeen selvitysluonnos voidaan julkaista.
Päätös	Ehdotus hyväksyttiin.

Hannu Mäkinen saapui klo 17:13 tämän pykälän käsittelyn aikana.

KASOPLTK 08.08.2024 § 95
124/12.00.02/2024

Länsi-Asikkalan koulurakennuksesta on tehty useita selvitystöitä.

Länsi-Asikkalan koulun tarveselvitys 25.10.2018

Koulussa on 3 opettajaa. Laaja-alainen erityisopetus, englannin kielen opetus ja musiikin opetus hoidetaan kiertävien opettajien toimesta. Opetusta annetaan kolmessa ryhmässä: 1-2 lk, 3-4 lk ja 5-6 lk.

Perusopetuksen opetussuunnitelmien sisällöt ovat uudistuneet ja monipuolistuneet ja muuttaneet käsitystä opettamisesta ja oppimisesta. Opetussuunnitelmien mukainen oppiminen on Länsi-Asikkalan koulussa haasteellista, koska opetustilat eivät täytä uusia vaatimuksia. Vanhaan tapaan koulutilat koostuvat edelleen peruskokoisista luokahuoneista sekä liikennetiloina toimivista käytävä- ja porrastiloista. Osa opetustiloista on sijoitettu vanhaan asuntosiipeen, jonka sokkeloisuus ja tasoerot vaikeuttavat liikkumista ja toimintaa.

Puukäsityöluokan tilat on sijoitettu 3. kerrokseen kahteen entiseen asuntoon ja yksi perusluokista vastaaviin tiloihin kerrosta ylempänä. Jumppasalin koko ei nykyisellään riitä pallopeleihin. Myös henkilökunnan

tilat on koettu riittämättömäksi nykyiselle henkilökunnan määrälle ja toimintaympäristön muutosvaatimuksille. Opetuksen asianmukainen toteuttaminen vaatii nykyisessä rakennuksessa tilamuutoksia. Perusopetuksen opetussuunnitelman perusteissa korostetaan aiempaa selkeämmin oppimisympäristön merkitystä oppimiselle. Tilojen ominaisuuksissa korostuvat mm. akustiikka, värimaailma ja tilojen muunneltavuus. Oppiminen on aktiivista ja tilannesidonnaista toimintaa, jossa oppimisympäristön monipuolisuus on tärkeää. Tieto- ja viestintätekniikka sekä multimedia ovat olennaisia työkaluja tämän monipuolisuuden toteuttamisessa.

60 oppilaan koulun tilantarve olisi tilaohjelmaluonnoksen perusteella n. 880 m².

Kuntokartoituksen perusteella vanha koulu on melko hyvässä kunnossa eikä sen jatkokäytölle ole terveellisyyden ja turvallisuuden kannalta estettä. Koulu on kuitenkin varsin sokkeloinen eli uusien opetussuunnitelmien mukaisten muunneltavien tilojen toteuttaminen on jossain määrin haasteellista. Ikäryhmien pienet koot kuitenkin helpottavat tätä asiaa, kun myös pieniä tiloja voidaan luontevasti käyttää oppimistiloina.

Länsi-Asikkalan koulun kuntoarvio 4.4.2022 Berater

Berater Oy on laatinut Länsi-Asikkalan koulusta kuntoarvion v. 2022. Kyseinen selvitys on ollut kiinteistötyöryhmän käytettävissä päätöksen tekoa varten. Kiinteistötyöryhmän raportissa todetaan, että Länsi-Asikkalan koulurakennusta ylläpidetään nykykuntoisena eikä suurempia korjauksia toteuteta. Kunnanhallitus 15.6.2022 § 181.

Länsi-Asikkalan koulu sijaitsee loivan harjanteen päällä. Rakennuksen ympärillä maan pinta viettää loivasti rakennuksesta pois päin. Piha-alueella ei ole sadevesijärjestelmiä. Rakennuksen vesikaton sadevedet on johdettu syöksytorvia pitkin sokkelin vierustalle.

Lähtökohtana on, että Länsi-Asikkalan koulu toimisi jatkossakin alakoulun käytössä. Vanhat vesivahingot ja niiden vaurioiden laajuus ei ole tiedossa. Lämmitysverkoston termostaattien ja säätölaitteiden osalta ei ole pakottavaa uusimistarvetta, vaikka tekninen käyttöikä on lopussa. Tilojen keskinäisen lämpötilojen tasapainotuksen osalta saattaa tulla haasteita. (joissakin tiloissa kylmä, joissakin tiloissa kuuma). Sähköisen palovaroitinjärjestelmän lisääminen tulee tarkastella, osana muutostöiden suunnittelua.

Toimenpidetarve rakenteissa on melko suuri tai suuri, LVIA ja sähköjärjestelmissä vähäinen.

Ehdotettujen toimenpiteiden kustannusjakauma tarkastelujaksolla 2022-2032 (10 v PTS)
(toimenpiteet, joilla saadaan pidettyä koulurakennus käyttökunnossa 10 vuotta) Kaikki tässä raportissa esitetyt kustannusarviot ovat verottomia kokonaiskustannuksia. Toimenpide-ehdotusten kustannusarviot perustuvat selvitysajankohdan hintatasoon

2022:

- Kuntotutkimus, rakenneavaukset, sisäilmatutkimukset, 20.000 €. Tämän perusteella selviää tarvittava saneerauslaajuus erityisesti alapohjan,

välipohjien, ulkoseinien ja yläpohjan osalta, sekä rakenteiden uusimis- ja tiivistystarpeet.

- Jätevesiviemäreiden videokuvaukset nykykunnan selvittämistä varten, 1.500 €
- Pohjakerroksen kaapelikiinnitykset on tehtävä ensi tilassa.

2023-2025:

- Saneeraustoimenpiteitä kuntotutkimusten tulosten perusteella. Sokkelin ulkopuolen auki kaivaminen, vedeneristys, salaojitus ja uudet täytöt, noin 60.000 €. Julkisivusaneeraus, rappaukset, parvekkeet, ulko-ovet, ikkunat 250.000 – 350.000 €.
- Lämmitysverkoston tasapainotus, patteriventtiilien, termostaattien sekä sulku- ja säätöventtiilien uusiminen, 10.000 €

Tulevassa korjaustyösuunniteluissa huomioon otettavaa

Länsi-Asikkalan koulun korjaustyöt edellyttävät perusteellista, pintaa syvempää tutkimista, ennen varsinaista suunnitteluvaihetta. On tärkeää, että tulevissa saneerauksissa käsitellään rakennusta kokonaisuutena ja teetetään korjaustyösuunnitelmat.

Raportti on laadittu Asuinkiinteistön kuntoarvion kuntoarvioijan ohjekorttia RT 103097 soveltaen. Tarkastukset tehtiin silmämääräisesti. Jos rakennus on tarkoitus säilyttää koulukäytössä, on rakennukselle tehtävä kattava kuntotutkimus, rakenneavauksia ja sisäilmatutkimuksia. Vasta näiden tulosten perusteella voidaan todeta rakennuksen vaatima todellinen korjaustarvelaajuus ja voidaan arvioida saneerausten taloudellinen kannattavuus.

Länsi-Asikkalan koulun kuntoarvio Berater Oy on vielä päivityksessä, jotta saadaan tarkempi kustannusarvio.

Kustannusarviot tiivistetysti, mikäli Länsi-Asikkalan koulu jatkaisi toimintaansa

Osa opetuksen järjestämiseen liittyvistä kustannuksista aiheutuu koulupaikasta riippumatta. Tästä syystä kustannusarvioon on kuvattu ainoastaan henkilöstö- ja vuokratulot.

- 1) Koulu jatkaa nykyisessä kiinteistössä 3-sarjaisena (3 opettajaa)

henkilöstökulut opettajista 226 400 euroa
vuokratulot 91 100 euroa
koulunkäynninohjaaja 20 000 – 25 000 euroa

- 2) Koulu jatkaa nykyisessä kiinteistössä 2- sarjaisena (2-opettajaa)

henkilöstökulut opettajista 156 400 euroa
vuokratulot 91 100 euroa
koulunkäynninohjaaja 20 000 – 25 000 euroa

- 3) Koulu jatkaa peruskunnostetussa koulussa 3- sarjaisena

peruskunnostus 341 500- 441 500 €,
henkilöstökulut opettajista 226 400 euroa
vuokratulot vähintään 91 100
koulunkäynninohjaaja 20 000 – 25 000 euroa

- 4) Koulu jatkaa peruskunnostetussa koulussa 2-sarjaisena

peruskunnostus 341 500- 441 500 €,
henkilöstökulut opettajista 156 400 euroa
vuokratulot vähintään 91 100 euroa
koulunkäynninohjaaja 20 000 – 25 000 euroa

5) Koulu jatkaa uudisrakennuksessa 3-sarjaisena

uudisrakentamisen kustannukset selvityksessä
henkilöstökulut opettajista 226 400 euroa
vuokratulot tulevat nousemaan
koulunkäynninohjaaja 20 000 – 25 000 euroa

uudisrakentamisen osalta joudutaan miettimään, mihin uusi koulu rakennetaan (mm.mihin mahtuu? ja väistötilat rakennushankeen ajaksi)

6) Koulu jatkaa uudisrakennuksessa 2-sarjaisena

uudisrakentamisen kustannukset selvityksessä
henkilöstökulut opettajista 156 400 euroa
vuokratulot tulevat nousemaan
koulunkäynninohjaaja 20 000 – 25 000 euroa

uudisrakentamisen osalta joudutaan miettimään, mihin uusi koulu rakennetaan (mm.mihin mahtuu? ja väistötilat rakennushankeen ajaksi)

Aikataulu

Virallinen kuulemistilaisuus järjestetään Länsi-Asikkalan koululla ke 21.8. klo 18.

Kuntalaisilla on mahdollisuus jättää lausuntoja ja kannanottoja kirjallisesti esitykseen liittyvässä asiassa ti 20.8.2024 klo 16 asti, Kasvatus- ja opetuspalvelut, PL 6 17201 Vääksy tai sähköisesti koulutoimisto@asikkala.

Valmistelussa ovat Länsi-Asikkalan koulun päivitetty kuntoarvio kustannusarvioineen ja ennakkovaikutusten arviointi.

Lautakunta käy keskustelun eri vaihtoehtojen kustannusvaikutuksista ja syksyn aikataulusta. Näistä tiedotetaan lautakuntakokouksen jälkeen.

Lautakunta tutustuu Länsi-Asikkalan koulusta tehtävään selvitykseen, joka päivitetään lautakunnan kokouksen jälkeen julkiseksi (liite)

Valmistelija	Sivistysjohtaja Haapanen Petri, 044 778 0430, petri.haapanen(a)asikkala.fi
Esittelijä	Sivistysjohtaja Haapanen Petri
Päätösehdotus	Lautakunta merkitsee valmistelutyön tiedoksi.
Päätös	Ehdotus hyväksyttiin.