

Länsi-Asikkalan koulun perusopetuksen järjestäminen 1.8.2025 alkaen

KASOPLTK 10.10.2024 § 128

Kunnanvaltuusto (30.10.2023 § 50) päätti ohjata kasvatus- ja opetuspalveluita valmistelemaan toimintansa tehostamista aloittamalla suunnittelun Länsi-Asikkalan koulun toiminnan siirtämiseksi kunnan muihin palveluyksiköihin vuoden 2025 aikana, pienentäen palvelualueen vuosittaista käyttötalouden talousarviomäärärahaa 330.000 eurolla ja tuomaan Länsi-Asikkalan koulun tulevaisuuden erikseen valtuuston päätettäväksi.

Vireilläolosta on tiedotettu kasvatus- ja opetuslautakunnan 30.11.2023 ja kunnanhallituksen 4.12.2023 kokouksen jälkeen Asikkalan kunnan www.asikkala.fi -sivustolla. Tämän lisäksi Länsi-Asikkalan koulun osalta tiedotettiin erikseen lautakunnan 16.5.2024 pidetyn kokouksen jälkeen, jolloin päätettiin valmistelutyön aikataulusta, sisällöstä ja vaikutusten arvioinnista.

Kuntalaisilla on ollut mahdollisuus saada lisätietoa www.asikkala.fi -sivustolla.

Koulun huoltajille asian käsittelystä on tiedotettu Wilman välityksellä ja erikseen 5.9.2024 pidetyssä vanhempainillassa.

Yleinen keskustelutilaisuus ja virallinen kuuleminen järjestettiin ke 21.8.2024 klo 18 Länsi-Asikkalan koululla. Asiasta ilmoitettiin Päijät-Häme-lehdessä la 10.8.2024, Wilman kautta huoltajille sekä Asikkalan kunnan kotisivuilla.

Ennakkovaikutusten arvioinnissa tarkasteltiin koulun oppilaiden (koulun opettajat viikot 5-6/2024), huoltajien (vanhempainilta 5.9.2024), kouluissa työskentelevän henkilöstön (arviointitilaisuus 15.8.2024) ja yrittäjien näkemyksiä päätösehdotuksen vaikutuksista (Yrittäjien hallitus ry). Näistä näkemyksistä tehdään koonti lapsivaikutusten arviointiin. Siihen huomioidaan myös saadut kannanotot ja lausunnot.

Kuntalaisilla oli mahdollisuus jättää lausuntoja ja kannanottoja kirjallisesti esitykseen liittyvässä asiassa ti 20.8.2024 klo 16 asti. Kasvatus- ja opetuslautakunta päätti 29.8.2024 pitämässään kokouksessa antaa lausunnoille ja kannanotoille jatkoaikaa 24.9.2024 klo 15 asti, Kasvatus- ja opetuspalvelut, PL 6 17201 Vääksy tai sähköisesti koulutoimisto@asikkala.fi. Osa yhdistyksistä kokoontui 24.9. määräajan jälkeen, mutta kyseiset kannanotot ehtivät valmistelutyöhön.

Kasvatus- ja opetuspalveluiden kokoukset

16.5.2024 Lautakunta tutustui selvitystyön sisältöön ja päätti käsitteä aikataulun, ennakkovaikutusarvioinnin tekemisestä niin, että selvitetään päätösehdotuksen vaikutuksista lapsiin, palveluntuotantoon, henkilöstöön, elinvoimaan ja talouteen lyhyellä ja pitkällä aikavälillä.

8.8.2024 Lautakunta tutustui Länsi-Asikkalan koulusta tehtyihin tarveselvityksiin, tutustui Beraterin 4.4.2022 tekemään kuntoarvioon

koulusta, keskusteli syksyn aikataulusta ja eri vaihtoehtojen kustannusvaikutuksista.

29.8.2024 Lautakunta tutustui saatuihin kannanottoihin ja lausuntoihin, kuulemistilaisuudessa esille nostettuihin asioihin ja tehtyihin vaikutusten arviointeihin. Lautakunta vahvisti päätöksen teon aikataulun.

Edellisen kouluverkkoselvityksen jälkeiset toimenpiteet

Länsi-Asikkalan koulun toimintaa profiloitiin lukuvuodesta 2021-2022 alkaen. Koulun painopistealueiksi muodostuivat luonto, luonnon kohtaaminen ja liikkuminen. Koulun toimintakulttuuria on pyritty muuttamaan ympäristöä ja luontosuhdetta painottavaksi oppimisympäristöksi.

Koulukiinteistö

Seuraavat vaihtoehdot peruskunnostukselle tai uudisrakentamiselle on tehty Beraterin toimesta.

a) Lyhyen aikavälin vaihtoehto

Vaihtoehtotarkasteluna nykyisen koulun laajamittaiselle peruskorjaukselle tai sen korvaamiseksi uudisrakennuksella, voidaan huomioida nykyisen koulun säilyttäminen nykyisellä laatutasolla tekemällä vain välttämättömät tekniset ylläpitokorjaukset kuntoarvion osoittamassa laajuudessa.

Kyseisessä ratkaisussa tulee huomioitavaksi rakennustyyppille ominaiset sisäilmariskit ja niiden vaatimat tiivistyskorjaukset myöhemmin tehtävien tutkimuksien osoittamassa laajuudessa. Nykyisen rakennuksen ylläpito nykykuntoisena ei ole pitkän tähtäimen ratkaisu ja elinkaarta voi ajatella jatkettavan noin 3 – 5 vuotta välttämättömillä ylläpitokorjauksilla.

Rakennuksen ylläpitämiseksi tulee kuntoarvion tuloksien mukaisesti varata noin 20.000 – 40.000 € / vuosi korjauksille, jotta rakennus säilytetään terveellisenä ja turvallisena käyttää. Nämä korjaukset eivät pääsääntöisesti ole hyödynnettävissä mahdollisesti myöhemmin tehtävässä peruskorjauksessa.

Mahdollisella ylläpitovaihtoehdolla saadaan vuosittaisilla korjauksille kiinteistölle jatkoaikaa ja mahdollisuus miettiä koulun saneerauksen ja / tai uudisrakentamisen vaihtoehtoja.

b) Koulun peruskunnostaminen

Peruskorjausvaihtoehdossa tilat joudutaan toteuttamaan vanhan rungon ehdoilla, jolloin tilatehokkuus ja opetukselliset näkökulmat on hankalampia toteuttaa.

Rakennuksen purkutyöt ovat lähtökohtaisesti raskaat, joten talotekniikan järjestelmiä ei ole perusteltua, eikä välttämättä mahdollisia, säästää. Vastaavan rakennustyyppin peruskorjauksien kustannukset ovat noin 2.700 – 2.900 € / m² .

Peruskorjauksen aikana ei koulu voi olla käytössä, jolloin tarvitaan väistötilat tai kuljetusratkaisu oppilaiden kuljettamiseksi muuhun kouluun. Väistötilojen sijoittaminen nykyisen koulun tontille huomioiden rakennustyömaan liikenteen, on ahdasta.

Nykyisen koulun peruskorjaukselle tulee alustavien arvioiden mukaisesti varata kustannuksia noin 2.200.000 – 2.800.000 €, riippuen lopullisesta saneerauslaajuudesta.

Lisäksi tulee huomioida väistötilat tai koulukuljetukset saneerauksen ajaksi. Väistötiloille tulee ko. vähintään 200.000 € kustannusvaraus saneeraustyön ajaksi, mikäli väistö hoidetaan nykyisellä tontilla väistötilaratkaisuin

c) Koulun uudisrakentaminen

Mahdollisen uuden koulurakennuksen nykytiedon mukainen alustava tilaohjelma tulotisiin laatimaan noin 35-40 oppilaan koulua varten. Tilaohjelman mukaisesti koulun pinta-alaksi muodostuu noin 910 – 950 m². Uuden, vastaavan kokoluokan puurakenteisen koulun rakentamiskustannukset ovat olleet noin 2 400 – 2 800 €/m². Uudisrakennus tulisi rakennettavaksi tilojen sijoittelun kannalta parhaiten vanhan koulun paikalle, jolloin tarvitaan väistötilat tai kuljetusratkaisu oppilaiden kuljettamiseksi muuhun kouluun. Väistötilojen sijoittaminen nykyisen koulun tontille huomioiden rakennustyömaan liikenteen, on ahdasta.

Mahdollisen uudisrakennuksen vaihtoehdolle tulee varata kustannuksia noin 2 200 000 – 2 700 000 €, riippuen lopullisesta laajuudesta. Lisäksi tulee varautu nykyisen koulun purkuun noin 150.000 €:lla. Väistötiloille tulee ko. vähintään 200.000 € kustannusvaraus saneeraustyön ajaksi, mikäli väistö hoidetaan nykyisellä tontilla väistötilaratkaisuin.

Aikataulu luonnos peruskunnostuksen tai uudisrakentamisen osalta mikäli Länsi-Asikkalan koulu jatkaa

- Hankesuunnittelu tarkennetulla kustannusarviolle molemmilla vaihtoehdoilla 11/2024 – 01 /2025
- Päätös hankkeesta 02-04/2025
- Suunnittelijoiden kilpailutus / hankinta 05/2025
- Suunnitteluaika 06/2025 – 03/2026
- Urakkakilpailu ja päätös urakoitsijasta 04-05/2026
- Urakkatyöt 06/2026 – 07/2027
- Koulun toiminta peruskorjatussa tai uudisvaihtoehdossa alkaa 08/2027

Päätösehdotus

Esityksenä on Länsi-Asikkalan koulun oppilaiden siirtäminen Vääksyn kouluunottoalueen oppilaiksi. Perusteluna on kunnan taloudesta johtuvat sopeuttamistoimenpiteet ja oppilasmäärän kuntakohtainen lasku. Päätöksellä halutaan turvata laadukas perusopetus kaikille Asikkalan kunnan lapsille ja nuorille myös tulevaisuudessa.

Lukuvuoden 2025-2026 aikana päätös kohdentuu arviolta 30 oppilaaseen ja kolmeen luokanopettajaan. Koulunkäynninohjaajien työsuhteet olivat määräaikaisia ja päättyivät 30.5.2025, joten päätös ei kohdennut heihin.

Palveluiden saavutettavuus toteutuu lain puitteissa.

Päätös koulun lakkauttamisesta tulee perustua opetuspalveluiden tuottamiseen ja niiden turvaamiseen myös tulevaisuudessa taloudellisesti kestäväällä pohjalla. Valtuuston voimassa olevan päätöksen mukaisesti vaaditut säästöt on etsittävä palvelualueelta, jolloin mahdolliset vaihtoehtoiset toimenpiteet on löydettävä jo vuoden 2025 osalta.

Vaikutukset oppilaisiin ja opetuksen järjestämiseen

Päätösehdotuksella on positiivinen vaikutus opetuspalveluiden järjestämiseen seuraavien vuosien aikana. Voimme edelleen sanoa, että Asikkalan kunnassa oppilaat saavat laadukasta perusopetusta. Lapsella on mahdollisuus saada enemmän samanikäisiä kavereita.

Opetuksessa edetään yhden vuosiluokan oppisisältöjä noudattaen, jolloin oppilaan tarvitsema tuki on helpommin määriteltävissä ja toteutettavissa. Opiskeluhuollon palvelut ovat paremmin saavutettavissa.

Aurinkovuoren koulun opetustilat ja piha-alue ovat oppimista ja toiminnallisuutta tukevia. Viereisessä koulussa on yläkoulu ja lukio, jolloin siirtyminen yläkouluun tulee olemaan helpompaa.

Länsi-Asikkalan koulun oppilaiden mielestä koulusta tekevät turvallisen kivat ja tutut aikuiset. Turvallisessa ja hyvässä koulussa ei ketään kiusata ja opettajat kohtelevat kaikkia oppilaita tasa-arvoisesti. Turvallisuuden tunne tulee myös omasta paikasta/pulpetista omassa luokassa ja kavereista. Hyvässä koulussa on sopivasti taukoja opiskelun lomassa sekä iso piha ja siellä hyviä pihavälineitä. Nämä tekijät toteutuvat myös Aurinkovuoren koulussa.

Eniten kielteistä palautetta tuotettiin koulupäivän pituudesta ja liikunnallisuuden vähenemisestä koulumatkojen osalta. Liikkumista koulupäivän aikana on ohjeistettu lisäämään, jolloin se tavoittaa kaikki koululaiset. Koulupäivästä tulee oppilaalle pidempi. Hyvällä kuljetussuunnittelulla voidaan vähentää koulumatkaan käytettävää aikaa.

Vaikutukset henkilöstöön

Opetuspalveluiden henkilöstörakennetta tulee suunnitella kuntakohtaisena kokonaisuutena. Päätöksellä on vaikutusta siihen, että määräaikaisten luokanopettajien virkasuhteet poistuvat. Määräaikaisia luokanopettajien virkoja perustetaan, mikäli oppilasmäärän kasvu sitä edellyttää. Kasvatus- ja opetuspalveluiden henkilöstösuunnitelma mahdollisten koulujen lakkauttamisten osalta on käsitelty yhteistyötoimikunnassa 18.12.2023. Länsi-Asikkalan koulun opetushenkilöstö sijoitetaan Aurinkovuoren kouluun ja Vesivehmaan koululle. Määräaikaisia koulunkäynninohjaajien toimia ei jatketa.

Vaikutukset talouteen ja elinvoimaan

Päätösehdotus perustuu palveluiden tuottavuuden heikentämisen vähentämiseen nykyisessä taloustilanteessa. Vastuu opetuspalveluiden tuottamisesta edellyttää riittävän laajaa väestöpohjaa. Näillä toimilla opetuspalveluiden palvelut turvataan myös tulevaisuudessa.

Sopeuttamistoimet kohdistuvat henkilöstömenoihin ja rakennuksen vuokraan. Ruokailukustannukset ja oppilaskohtaisesti lasketut kustannukset siirtyvät oppilaiden uuteen kouluun. Arvio vuotuisista säästöistä (12 kk) on henkilöstömenojen osalta n. 276 000 euroa ja vuokrakuluista n. 91 100 euroa.

Oppilaskuljetuksiin liittyvät kustannukset vaihtelevat vuosittain oppilaiden kotiosoitteesta, ikäluokasta ja erilliskuljetusten tarpeesta.

Mikäli Länsi-Asikkalan koulu jatkaa, tulee sopeuttamistoimet kohdentaa valtuuston voimassa olevan päätöksen mukaisesti kasvatuksen ja opetuksen palvelualueelle. Vaikutukset kohdistuisivat kaikkiin kouluihin, myös Länsi-Asikkalan kouluun, opetustuntien vähenemisenä ja suurempina opetusryhminä. Tämän lisäksi erityisopetuksen vähentäminen ja/tai iltapäivätoiminnan karsinta ja/tai koulunkäynninohjaajien määrän vähentäminen tulisivat olemaan säästötoimien kohteita niin Länsi-Asikkalassa, Vesivehmaalla, Aurinkovuoren koululla kuin Vääkyn Yhteiskoulussa.

Asikkalan kuntastrategiassa Tulevaisuuden tekijät- kärkihankkeen alakohdassa mainitaan Kylien elinvoimaisuuden kehittäminen. Kylien elinvoimaisuuden kehittämistä on toteutettu monin eri tavoin esim. omakotialueiden/tonttien kaavoituksella, asumisen edistämällä, kylillä sijaitsevien palveluiden markkinoinnilla, liikuntaolosuhteiden luomisella, liikenneturvallisuuden vaaranpaikkoja selvittämällä ja niitä parantamalla ja monilla eri avustuksilla. Ehdotus sisältää toiveen, että kylien elinvoimaa edelleen tuetaan ja kehitetään yhteistyössä ”Yhdessä Länsi-Asikkala” -työryhmän kanssa.

Asikkalan yrittäjät ry:n lausunnossa todetaan, että koulun mahdollinen lakkauttaminen vaikuttaa perheiden, yrittäjien ja yritysten arkeen. Koulu on kyläläisten tärkeä tapaamispaikka. Mikäli koulu päätetään lakkauttaa, olisi tärkeää, että ulkoliikunta- ja koulupaikat jäisivät kuntalaisten käyttöön.

Yrittäjien lausunnossa myös todetaan, että tulojen supistuessa myös kunnan tulee tarkastella kulurakennetta tilanteessa, jossa tulot eivät riitä menojen kattamiseksi.

Muut mahdolliset päätökset ja toimenpiteet

Mikäli valtuusto päättää lakkauttaa Länsi-Asikkalan koulun, määritellään kouluunottoalueet uudestaan kevään 2025 aikana.

Mikäli Länsi-Asikkalan koulu lakkautetaan järjestetään huoltajille vanhempainilta vuoden 2025 alusta. Oppilaiden tutustuminen uuteen kouluun ja tulevaan luokkaan tulee aikatauluttaa hyvissä ajoin. Aurinkovuoren ja Vesivehmaan koulun opettajat linjataan tammi-helmikuun aikana.

Koulun lakkauttamista koskevan päätöksen yhteydessä on hyvä huomioida myös perusopetuslain 32 §:n mukaisesta koulumatkaedusta päättäminen, sillä oppilaiden koulumatkat muuttuvat koulun lakkauttamisen myötä.

Koulurakennuksesta tehdään erillinen valmistelutyö päätöksen tekoa varten kunnanhallintosäännön mukaisesti.

Valmistelija Sivistysjohtaja Haapanen Petri, 044 778 0430, petri.haapanen(a)asikkala.fi

Esittelijä Sivistysjohtaja Haapanen Petri

Päätösehdotus Lautakunta päättää esittää kunnanhallitukselle ja edelleen valtuustolle, että se

1) lakkauttaa Länsi-Asikkalan koulun 1.8.2025 alkaen. Länsi-Asikkalan

koulun oppilaat siirtyvät Vääksyn kouluunottoalueen oppilaiksi. Länsi-Asikkalan kouluunottoalueen oppilaat siirtyvät kuljetusetuuden piiriin.

Päätöksen perusteita ovat a) toiminnan sopeuttaminen vallitsevassa taloustilanteessa. Valtuuston asettama vuosittainen säästötavoite 330 000 euroa toteutuu, b) kuntakohtainen oppilasmäärän lasku c) palveluiden tuottavuuden heikentämisen vähentäminen nykyisessä taloustilanteessa.

2) velvoittaa sivistysjohtajan jatkamaan neuvottelua opetushenkilöstön kanssa päätösten aiheuttamista muutoksista ja huolehtimaan oppilaiden ja huoltajien tuesta ja ohjauksesta.

Uusi ehdotus

Lautakunta päättää esittää kunnanhallitukselle ja edelleen valtuustolle, että se

1) lakkauttaa Länsi-Asikkalan koulun 1.8.2025 alkaen, huomioiden terveysviranomaisen lausunnon ja mahdolliset toimenpiteet. Länsi-Asikkalan koulun oppilaat siirtyvät Vääksyn kouluunottoalueen oppilaiksi. Länsi-Asikkalan kouluunottoalueen oppilaat siirtyvät kuljetusetuuden piiriin.

Päätöksen perusteita ovat a) toiminnan sopeuttaminen vallitsevassa taloustilanteessa. Valtuuston asettama vuosittainen säästötavoite 330 000 euroa toteutuu, b) kuntakohtainen oppilasmäärän lasku c) palveluiden tuottavuuden heikentämisen vähentäminen nykyisessä taloustilanteessa.

2) velvoittaa sivistysjohtajan jatkamaan neuvottelua opetushenkilöstön kanssa päätösten aiheuttamista muutoksista ja huolehtimaan oppilaiden ja huoltajien tuesta ja ohjauksesta.

Päätös

Uusi ehdotus hyväksyttiin.

Veera Varjola poistui kokouksesta tämän pykälän käsittelyn jälkeen klo 19.17. Henna Rautavuo-Hätönen saapui kokoukseen klo 19:18.

KHALL 28.10.2024 § 230
124/12.00.02/2024

Valmistelija

Sivistysjohtaja Petri Haapanen
puh. 044 778 0430, sähköposti: etunimi.sukunimi(a)asikkala.fi

Esittelijä

Kunnanjohtaja Ikola-Norrbacka Rinna

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää esittää valtuustolle, että se:

1) lakkauttaa Länsi-Asikkalan koulun 1.8.2025 alkaen, huomioiden terveysviranomaisen lausunnon ja mahdolliset toimenpiteet. Länsi-Asikkalan koulun oppilaat siirtyvät Vääksyn kouluunottoalueen oppilaiksi. Länsi-Asikkalan kouluunottoalueen oppilaat siirtyvät kuljetusetuuden piiriin.

Päätöksen perusteita ovat a) toiminnan sopeuttaminen vallitsevassa taloustilanteessa. Valtuuston asettama vuosittainen säästötavoite 330 000 euroa toteutuu, b) kuntakohtainen oppilasmäärän lasku c) palveluiden tuottavuuden heikentämisen vähentäminen nykyisessä taloustilanteessa.

2) velvoittaa sivistysjohtajan jatkamaan neuvottelua opetushenkilöstön kanssa päätösten aiheuttamista muutoksista ja huolehtimaan oppilaiden ja huoltajien tuesta ja ohjauksesta.

Asian käsittely
kokouksessa

Keskustelun aikana kunnanjohtaja teki muutetun päätösehdotuksen, jossa päätösehdotuksen 1) kohta muutetaan seuraavaan muotoon:

Kunnanhallitus päättää esittää valtuustolle, että se:

- 1) lakkauttaa Länsi-Asikkalan koulun 1.8.2025 alkaen. Länsi-Asikkalan koulun oppilaat siirtyvät Vääksyn kouluunottoalueen oppilaiksi. Länsi-Asikkalan kouluunottoalueen oppilaat siirtyvät kuljetusetuuden piiriin.

Päätöksen perusteita ovat a) toiminnan sopeuttaminen vallitsevassa taloustilanteessa. Valtuuston asettama vuosittainen säästötavoite 330 000 euroa toteutuu, b) kuntakohtainen oppilasmäärän lasku c) palveluiden tuottavuuden heikentämisen vähentäminen nykyisessä taloustilanteessa.

Päätösehdotuksen 2) kohta säilyy alkuperäisenä.

Päätös

Muutettu päätösehdotus hyväksyttiin.