

Organisaatiouudistus ja hallintosäntö 1.1.2025 alkaen

KHALL 11.11.2024 § 248
444/00.01.01/2024

Asikkalan kunnassa on valmisteltu organisaatiouudistusta, jonka tarkoituksena on vahvistaa elinvoiman eteen tehtävää kehittämistyötä, ja edistää nykyisiä resursseja uudelleen ohjaamalla yritysten, yhdistysten ja kunnan vuoropuhelua sekä vastata paremmin joukkoliikenteen, työllisyyden ja kotoutumisen haasteisiin.

Organisaatiouudistuksen taustalla on useita suuria ajureita. Yksi suurimpana on vuoden vaihteessa toteutuva TE-uudistus, jonka myötä työllisyydenhoito siirtyy valtiolta kuntien vastuulle. Kuntien rooli työllisyydenhoidossa muuttuu oleellisesti. Viimeisin organisaatiomuutos Asikkalan kunnassa on toteutettu vuonna 2017, jonka jälkeen kuntien toimintaympäristössä on tapahtunut lukuisia muutoksia; mm. sote on siirtynyt pois kuntien vastuulta, julkinen talous on kiristynyt ja turvallisuuteen, valmiuteen ja huoltovarmuuteen liittyvät asiat ovat aivan eri roolissa kuin aiemmin. Uudistuksen tarkoituksena on ollut tarkastella organisaation rakenteita ja toimintaa, ja ohjata resursseja vastaamaan entistä paremmin toimintaympäristön ja kuntalaisten muuttuneisiin tarpeisiin ja haasteisiin. Uudistuksen suunnittelulle ja toteuttamiselle on ollut hyvin vahva ja selkeä poliittinen tahtotila.

Organisaatiouudistuksessa on käyty läpi kunnan toimintojen rakennetta ja tehtävänkuvia kaikkien palvelualueiden osalta. Joukkoliikennettä esitetään siirrettäväksi kasvatus- ja opetuspalveluiden alaisuudesta uuteen perustettavaan elinvoimapalveluiden palvelualueeseen, kuten myös hyvinvointipalveluiden alaisuudesta työllisyyttä ja kotouttamista. Uusi esitettävä palvelualue, elinvoimapalvelut, sisältää asumisen ja elinkeinot, markkinoinnin ja matkailun, kaavoituksen ja maankäytön, joukkoliikenteen, työllisyyden ja kotouttamisen sekä maaseutuhallinnon. Elinvoiman palvelualueelle esitetään palkattavaksi elinvoimajohtaja, jonka vastuulla on koordinoita ja kehittää koko elinvoiman palvelualueen toimintaa ja vaikuttavuutta. Uudistus tulee olemaan kustannusneutraali.

Nykyorganisaatiossa oleva konsernipalveluiden palvelualue lakkautetaan ja muodostetaan kaksi tukiyksikköä, joista toinen on talouden ja tietotekniikkapalveluiden tukiyksikkö ja toinen tukiyksikkö on hallinto- ja henkilöstöasioiden sekä viestinnän tukiyksikkö. Teknisten palvelualueelle on jatkossa tulossa neljä yksikköä, eli lupapalvelut (ympäristönsuojelu, rakennusvalvonta), tilapalvelut (palvelutuotantokiinteistöt, muut kiinteistöt), aluepalvelut (liikenneväylät ja yleiset alueet, yksityistietoimi) sekä ateria- ja puhtauspalvelut. Organisaatiouudistusta käsittelevät yt-neuvottelut päättyivät maanantaina 4.11.2024. Kaikki päluottamusmiehet kannattivat uudistuksen toteuttamista ja kiittivät perusteellisista selvityksistä muutokseen liittyen.

Organisaatiouudistuksen toteuttaminen on vaatinut lukuisia muutoksia hallintosäntöön, joista valtaosa on koottu liitteenä olevaan tiedostoon. Kaikkia useasti toistuvia muutoksia ei ole lueteltu, esim. konsernipalvelut ja vastuualuepäälliköt toistuvat nykyisessä hallintosäännössä niin monessa kohtaa, että jokaista poistoesitystä ei ole erikseen tuotu exceliin.

Uusina virkoina hallintosäntöön on tuotu elinvoimajohtajan virka ja talonrakennusmestarin virka. Elinvoimajohtajan virka on uusi ja talonrakennusmestarin virka on jo olemassa työsuhteisena, joka

muutetaan viraksi. Työllisyyspalvelujen omavalmentajan virka muutetaan te-uudistuksen myötä työsuhteiseksi ja on näin ollen poistettu hallintosäännöstä. Hallintosäännön hyväksymisen jälkeen kunnanhallitus tekee lopulliset päätökset virkojen perustamisesta.

Toimielinorganisaatioon ei ole tehty rakenteellisia muutoksia. Mahdolliset muutokset valmistellaan keväällä 2025 siten, että ne tulisivat voimaan uuden valtuustokauden alkaessa 1.6.2025. Uusi elinvoiman palvelualue toimii kunnanhallituksen alaisena.

Hallintosäännön hankintaosioon on tehty siltä osin muutoksia, että viranhaltijapuolella hankintapäätöksiä tehdään käytännössä kolmessa tasossa: palveluyksikön esihenkilö palvelualuejohtaja ja kunnanjohtaja. Näistä poikkeuksen tekevät talonrakennusmestari ja paikkatietoasiantuntija (palveluyksikön esihenkilöitä), keille on asetettu 30 000 euron hankintaraja. Tällä pyritään sujuvoittamaan teknisten palveluiden käytön hankintoja.

Valmistelija

Kunnanjohtaja Rinna Ikola-Norrbacka
puh. 044 778 0210, sähköposti: etunimi.sukunimi(a)asikkala.fi

Hallinto- ja henkilöstöpäällikkö Heidi Huldén
puh. 044 778 0229, sähköposti: etunimi.sukunimi(a)asikkala.fi

Hallinnon asiantuntija livari Käkelä
puh. 044 778 0226, sähköposti: etunimi.sukunimi(a)asikkala.fi

Esittelijä

Kunnanjohtaja Ikola-Norrbacka Rinna

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää esittää valtuustolle, että se hyväksyy liitteenä olevan hallintosäännön. Hallintosääntö tulee voimaan 1.1.2025.

Pykälä tarkastetaan kokouksessa.

Muutettu päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää esittää valtuustolle, että se hyväksyy liitteenä olevan hallintosäännön seuraavin muutoksin:

Teknisen johtajan sijaisena toimii paikkatietoasiantuntijan sijaan elinvoimajohtaja.

Pykälään 46 lisätään lautakunnan toimivallan jälkeen virke ”Ympäristölautakunta voi siirtää toimivaltaansa edelleen alaiselleen viranhaltijalle lukuunottamatta hallintopakon käyttämistä.”

Pykälän 47 toisen kappaleen muotoilu korjataan kuulumaan: ”Sen lisäksi, mitä kunnallisen ympäristönsuojelun viranhaltijan tehtävistä tässä hallintosäännössä taikka muutoin erikseen säädetään tai määrätään, kunnan ympäristönsuojeluviranomainen voi siirtää toimivaltaansa ympäristötarkastajalle seuraavissa asioissa:”

Hallintosääntö tulee § 46-47 osalta voimaan 1.12.2024 ja muilta osin 1.1.2025.

Pykälä tarkastetaan kokouksessa.

Päätös

Muutettu päätösehdotus hyväksyttiin.

Pykälä tarkastettiin kokouksessa.